

各县（市、区）人民政府，市直各部门，各人民团体、工（农）业园区、直属事业单位，区属驻吴各单位：

《吴忠市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市六届人大五次会议审议通过，现予以印发，请结合实际，认真抓好组织实施。

吴忠市人民政府  
2026年5月4日

（此件公开发布）

# 吴忠市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

吴忠市人民政府

2026年5月

# 目 录

第一章 牢记殷殷嘱托，奋力谱写中国式现代化吴忠篇章.....	8
第一节 “十四五”发展成就.....	8
第二节 “十五五”面临形势.....	12
第三节 “十五五”总体部署.....	14
第二章 发展壮大实体经济，建设现代化产业体系.....	21
第一节 发展壮大特色优势产业.....	21
第二节 提质升级传统产业.....	32
第三节 大力发展新兴产业未来产业.....	34
第四节 促进现代服务业扩容提质.....	35
第五节 提升园区产业集聚度和承载力.....	40
第六节 完善基础设施网络体系.....	42
第三章 强化创新驱动，因地制宜发展新质生产力.....	46
第一节 提升科技创新能力.....	46
第二节 推动科技创新和产业创新融合发展.....	47
第三节 统筹推进教育科技人才一体发展.....	48
第四节 深入推进数智化建设.....	50
第四章 突出向绿向新，构建新型能源体系.....	54
第一节 推进新能源高效协同发展.....	54
第二节 加快新型电力系统建设.....	55

第三节	提升化石能源保障能力 .....	57
<b>第五章</b>	<b>着力扩大内需，积极融入和服务新发展格局 .....</b>	<b>59</b>
第一节	激发消费潜能 .....	59
第二节	扩大有效投资 .....	60
第三节	积极融入全国统一大市场 .....	62
<b>第六章</b>	<b>深化改革开放，持续增强高质量发展动力 .....</b>	<b>64</b>
第一节	激发各类经营主体活力 .....	64
第二节	推动改革走深走实 .....	65
第三节	提升对外开放水平 .....	67
第四节	加强跨区域协同发展 .....	68
<b>第七章</b>	<b>加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴 .....</b>	<b>70</b>
第一节	持续巩固拓展脱贫攻坚成果 .....	70
第二节	推动现代农业提质增效 .....	71
第三节	建设宜居宜业和美乡村 .....	74
第四节	加大强农惠农富农政策保障力度 .....	75
<b>第八章</b>	<b>优化区域经济布局，促进城乡融合发展 .....</b>	<b>78</b>
第一节	优化国土空间发展格局 .....	78
第二节	促进区域协调发展 .....	78
第三节	深入推进以人为本的新型城镇化 .....	79
第四节	促进城乡融合发展 .....	81
<b>第九章</b>	<b>牢固树立主线意识，促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展 .....</b>	<b>84</b>
第一节	构筑中华民族共有精神家园 .....	84

第二节	促进各民族广泛交往交流交融 .....	84
第三节	系统推进我国宗教中国化 .....	85
第四节	全面落实铸牢中华民族共同体意识制度机制 .....	86
<b>第十章</b>	<b>激发文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化 .....</b>	<b>87</b>
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观 .....	87
第二节	推动文化事业繁荣发展 .....	88
第三节	大力发展文化产业 .....	89
第四节	激发体育发展活力 .....	90
<b>第十一章</b>	<b>着力保障和改善民生，扎实推进共同富裕 .....</b>	<b>92</b>
第一节	全面提高就业质量 .....	92
第二节	增加城乡居民收入 .....	94
第三节	办好人民满意的教育 .....	95
第四节	不断强化社会保障 .....	97
第五节	实现更高水平住有所居 .....	98
第六节	提高医疗卫生健康水平 .....	99
第七节	促进人口高质量发展 .....	100
<b>第十二章</b>	<b>筑牢生态安全屏障，加快经济社会发展全面绿色转型 .....</b>	<b>103</b>
第一节	打好黄河“几字弯”攻坚战 .....	103
第二节	打好污染防治攻坚战 .....	104
第三节	推进和实现碳达峰 .....	106
<b>第十三章</b>	<b>统筹发展和安全，建设更高水平的平安法治吴忠 .....</b>	<b>109</b>
第一节	坚决筑牢安全发展屏障 .....	109

第二节	全面提升社会治理效能.....	111
第三节	推进社会主义民主法治建设.....	113
第十四章	强化实施保障，确保规划目标任务落地落实.....	116
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	116
第二节	健全规划实施全周期推进机制.....	117

# 吴忠市国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是吴忠市坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔步前行，奋力推动社会主义现代化建设取得重大突破的关键阶段。吴忠市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，以党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神为根本遵循，根据《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和《中共吴忠市委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要贯彻国家和自治区发展战略，落实市委发展部署，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期加快建设现代化美丽新吴忠的宏伟蓝图和全市各族人民共同的行动纲领。

## 第一章 牢记殷殷嘱托，奋力谱写中国式现代化吴忠篇章

站在新的历史起点，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，牢记嘱托，感恩奋进，全面落实自治区党委、政府决策部署，在加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区中实干担当、多作贡献，奋力谱写中国式现代化吴忠篇章。

### 第一节 “十四五”发展成就

五年来，面对错综复杂的形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移沿着习近平总书记指引的现代化之路、高质量发展之路、改革开放之路、人民共同富裕之路前行，团结带领全市各族人民，努力克服世纪疫情严重冲击，统筹做好稳增长、促改革、惠民生等各项工作，推动经济社会发展质效齐升，美丽新吴忠建设迈出坚实步伐。

#### 一、经济综合实力明显增强

全市地区生产总值年均增长 6.2%，高于全区平均水平，经济总量、人均地区生产总值、一般公共预算收入分别达到“十三五”末的 1.5 倍、1.4 倍和 1.3 倍，固定资产投资年均增长 9%。牛奶、滩羊、葡萄酒、枸杞等特色名优产品做大做强，农林牧渔业总产值占全区总量的四分之一；现代化工、新型材料、清洁能

源、绿色食品等主导产业聚势成链，5个工业园区总产值超过1200亿元；荣获国家电子商务示范城市、全国第二批中小企业数字化转型试点城市和中央财政支持普惠金融发展示范区，社会消费品零售总额规模稳步扩大，三次产业结构优化至14.1:42:43.9。

## 二、改革创新活力持续迸发

66项国家和自治区级改革试点纵深推进，农业设施确权颁证抵押贷款等37项改革经验入选国家部委典型案例，建成全区首家液体保税仓、人工智能产业园。市属国有企业成功重组，运营质效持续提升。民营经济增加值占地区生产总值比重过半，市场经营主体总量超过14万户。纵深推进“高效办成一件事”，商事登记“全程网办”率实现100%，“最多跑一次”事项占比超90%，信用监测排名稳居全区前列。公铁海联运班列开通运营，进出口总额年均增长23.5%。科技创新能力不断提升，钠-葡萄糖协同转运蛋白抑制剂等多项专利技术填补国内空白，科技型中小企业、高新技术企业、创新型标杆企业等科技型企业达到560家，雏鹰企业、瞪羚企业等高成长创新型企业达到37家。实现中国工程院院士零的突破。

## 三、城乡区域发展更加协调

成功入选全国海绵城市建设示范城市、再生水利用重点城市，市区海绵城市达标率、再生水利用率分别达到62%和65%以上，城市内涝防治标准提升至30年一遇，防洪能力达到50年一遇。累计改造老旧小区274个，2000年以前建成的老旧小区

实现应改尽改，全市常住人口城镇化率达 60.13%。乡村振兴成果丰硕，累计打造宜居宜业和美乡村示范村 97 个，499 个村集体经济组织总收入达到 6.8 亿元。闽宁协作不断深化，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，易地扶贫搬迁后续扶持、红寺堡区移民致富典型经验做法在全国推广，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接通过国家考核。

#### 四、生态环境质量显著改善

污染防治和黄河“几字弯”吴忠片区攻坚战成效明显，空气质量稳居国家二级标准水平，黄河吴忠过境段水质连续 10 年保持Ⅱ类进出，土壤环境质量总体安全可控。累计完成生态修复治理 257 万亩，森林覆盖率、草原综合植被盖度持续提升。新能源装机规模达 2274 万千瓦，占全区总规模的 40%；电化学储能规模达 309.4 万千瓦，占全区储能规模的 41%。单位地区生产总值能耗、用水量实现“双下降”，金积工业园区入选国家级碳达峰试点园区，青铜峡工业园区、盐池县工业园区创成国家级绿色园区，获评全国低碳试点优良城市，率先在全区建成国家生态文明建设示范市。

#### 五、人民生活水平稳步提高

全市 80% 以上的财力用于保障和改善民生，城镇新增就业累计 5.9 万人次，农村劳动力转移就业 116.7 万人次，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，居民人均可支配收入年均增长 7% 以上，就业形势保持总体稳定。新改扩建学校、幼儿园 182 所，新增学

位 4.3 万个，学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达 95.2%、99.5%、95.1%，宁夏民族职业技术学院建成自治区首批“双高”院校。以“城市医疗集团+县域医共体”为核心的服务体系基本形成，90%以上乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家服务能力标准，市人民医院晋升三级甲等综合医院。每千人口拥有执业（助理）医师数、3 岁以下婴幼儿托位数等民生指标提前完成规划目标。基本医疗保险参保率达 95% 以上。覆盖城乡的养老服务体系、分层分类的社会救助体系基本建成。

## 六、中华民族共同体建设走深走实

中华民族共同体意识深入人心，“五个认同”不断增强，连续两轮成功创建全国民族团结进步示范市，所辖县（市、区）全部实现民族团结进步示范创建，宗教事务管理法治化制度化规范化持续深化。社会主义核心价值观广泛践行，全民思想道德素质持续提升，新时代文明实践中心实现全覆盖，涌现出“七一勋章”获得者王兰花等一批先进典型。文化事业和文化产业繁荣发展，获评国家文化和旅游消费试点城市，打造国家级文化产业示范基地 1 个、自治区级文化产业示范基地 4 个。黄河大峡谷获评国家 5A 级旅游景区，成功创建全国文明城市。

## 七、社会治理效能有效提升

社会主义民主法治建设不断加强，制定并实施 6 部彰显吴忠特色的地方性法规和法规性决定。经济金融、安全生产等领域风

险有效化解，政府债务风险等级顺利降级。粮食安全保障有力，播种面积稳定在 300 万亩以上。能源供应稳定可靠，能源综合生产能力达到 3150 万吨标准煤。食品药品安全守住底线。法治吴忠、平安吴忠建设迈上新台阶，获评全国禁毒示范市、全国市域社会治理现代化试点合格城市，连续五届荣获全国双拥模范城称号。

## 八、全面从严治党纵深推进

党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育和深入贯彻中央八项规定精神学习教育扎实开展，隆重庆祝中国共产党成立 100 周年、中华人民共和国成立 75 周年，党的政治建设深入推进，干部选育管用机制不断完善，队伍建设切实加强，人才活力竞相迸发，基层党组织政治功能和组织功能持续提升，正风肃纪反腐纵深推进，整治形式主义为基层减负取得实效，全面从严治党成效显著，为美丽新吴忠建设提供了坚强政治保障。

### 第二节 “十五五” 面临形势

“十五五” 时期，世界百年变局加速演进，地缘冲突与单边主义、保护主义抬头加剧了外部发展环境的不稳定、不确定，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，站位全国全区发展大局，吴忠发展环境也面临深刻复杂变化。

从发展机遇看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。党中央部署高质量共建“一带一路”、推动新时代西部大开发形成新格局等重大战略，

赋予宁夏加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区的重大使命任务。自治区推动沿黄城市带（群）协同发展、建设国家新能源综合示范区、内陆开放型经济试验区、葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区等重大部署安排都蕴含一系列发展机遇。

**从发展基础看**，吴忠是黄河灌区菁华之地，区位优势明显，交通便捷，土地及煤油气风光资源相对富集，开发潜力较大，产业基础较好，现代化工、新型材料、装备制造、特色农业等主导产业集群成势，清洁能源、数字信息等新兴产业加快发展，环境宜居宜业，城市公信力和影响力持续提升，营商环境不断优化，各族群众亲如一家，社会大局和谐稳定，发展形势稳中向好，具备加快高质量发展的比较优势。

**从发展瓶颈看**，吴忠是欠发达地区和滞后于全国平均发展水平的基本市情依然没有变，产业结构偏重、创新能力偏弱、环境约束偏紧，对外开放水平不高，城乡区域发展不平衡，基础设施和公共服务还有不少短板，民生保障水平与人民群众的新期待还有差距，生态保护和风险防控的压力依然较大。

**综合判断**，“十五五”时期，吴忠市总体上处在重大利好政策叠加期、产业转型升级窗口期、城乡融合发展加速期，机遇和挑战并存，但机遇大于挑战。全市上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，准确把握吴忠发展的阶段性特征，保持战略定力，坚

定必胜信心，主动识变应变求变，集中力量办好自己的事，以吴忠所能服务全区发展大局，奋力谱写中国式现代化吴忠篇章。

### 第三节 “十五五”总体部署

推动“十五五”时期吴忠经济社会高质量发展，必须牢牢把握以下指导思想、遵循原则和发展目标。

#### 一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区党委部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，在加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区中实干担当、多作贡献，奋力谱写中国式现代化吴忠篇章，确保与全国全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

## 二、遵循原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为谱写中国式现代化吴忠篇章提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，把满足人民对美好生活的新期待作为各项工作的出发点和落脚点，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及各族人民。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线**。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”深入人心，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，加快转变经济发展方式、加快产业转型升级、加快新旧动能转换，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的思想观念和

体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革，探索具有吴忠辨识度的改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和保护**。树牢绿水青山就是金山银山理念，走生态优先、绿色发展之路，坚守“一河三山”改革发展基准线，加快形成节约资源、保护环境和绿色低碳的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——**坚持统筹发展和安全**。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

### 三、发展目标

“十五五”时期，吴忠经济社会发展的主要目标是实现“七个明显提升”。

——**高质量发展成效明显提升**。地区生产总值年均增速高于全区平均水平，经济结构更趋优化，城乡区域发展协调性进一步增强，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，全面融入

全国统一大市场，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力取得新突破，基本构建起现代化产业体系。

——**科技创新水平明显提升**。创新体系更加完备、整体效能持续增强，研发经费投入保持较快增长，教育科技人才一体发展格局基本形成，创新人才队伍建设、创新平台建设、创新主体培育等取得新突破，技术创新能力和科技成果转化质效显著提升，科技型企业和高成长创新型企业梯次培育体系加快构建，东西部科技合作纵深推进，科技创新和产业创新实现深度融合，创新驱动作用明显增强。

——**改革开放活力明显提升**。治理体系和治理能力现代化深入推进，重点领域改革多点突破，营商环境更加优化，市场活力加速释放，跨区域交流合作更加紧密，全方位多层次对内对外开放叠加效能持续显现，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，依法治市达到更高水平。

——**社会文明程度明显提升**。文化自信更加坚定，文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，中华民族共同体意识更加深入人心，宗教关系更加和顺。全社会文化创新创造活力持续激发，人民精神文化生活更加丰富，各族人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，文化软实力持续增强。

——**人民生活品质明显提升。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，农村居民收入增速高于城镇居民，中等收入群体持续扩大。劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.7 年，群众养老托育服务需求得到更好满足，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平稳步提高，人的全面发展和共同富裕取得实质性进展。

——**生态环境质量明显提升。**经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，单位地区生产总值能耗总体下降，主要污染物排放总量持续减少，空气质量持续改善，黄河过境断面水质保持Ⅱ类进出，土壤环境质量总体稳定，森林覆盖率、草原综合植被盖度、水土保持率稳步提高，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——**国家安全能力明显提升。**国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平不断提升，国防动员和后备力量建设持续加强，平安吴忠建设取得新成效，群众安全感、满意度显著提升。

在此基础上，再接续奋斗五年，到 2035 年实现全市发展综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国全区同步基本实现社会主义现代化。

## 吴忠市“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称	2025年 实际值	2030年 目标值	年均/累计	指标 属性	
经济发展	1. 地区生产总值增长(%)	5	—	5以上	预期性	
	2. 全员劳动生产率增长(%)	—	—	高于地区生产总值增长	预期性	
	3. 常住人口城镇化率(%)	60.13	63.3	—	预期性	
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长(%)	—	—	10左右	预期性	
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量(件)	1.7	2.7	—	预期性	
	6. 数字经济产值年均增长(%)	—	—	10	预期性	
民生福祉	7. 城镇调查失业率(%)	5.5以内	—	与自治区保持一致	预期性	
	8. 居民人均可支配收入增长(%)	—	—	5以上	预期性	
	9. 劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.3	11.7	—	约束性	
	10. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	2.91	3	—	预期性
		注册护士数(人)	3.21	3.51	—	预期性
11. 养老机构护理型床位占比(%)	64.2	73	—	预期性		

类别	指标名称	2025年 实际值	2030年 目标值	年均/累计	指标 属性
民生 福祉	12. 3岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)	—	—	[6]	预期性
	13. 人均预期寿命(岁)	77.7	78.6	—	预期性
绿色 低碳	14. 单位地区生产总值二氧化碳 排放降低(%)	—	完成自治区下达 目标任务		约束性
	15. 单位地区生产总值用水量降 低(%)	—	完成自治区下达 目标任务		约束性
	16. 非化石能源占能源消费总量 比重(%)	—	完成自治区下达 目标任务		约束性
	17. 地级及以上城市细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> )浓度(微克/立方米)	25	完成自治区下达 目标任务		约束性
	18. 优良水体比例(%)	—	完成自治区下达 目标任务		约束性
	19. 森林覆盖率(%)	13.01	完成自治区下达 目标任务		约束性
	20. 水土保持率(%)	77.17	78.94	—	预期性
安全 保障	21. 粮食综合生产能力(万吨)	106.14	完成自治区下达 目标任务		约束性
	22. 能源综合生产能力(万吨标准 煤)	3150	3500	—	约束性

注：〔〕内为5年累计数。

## 第二章 发展壮大实体经济，建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，注重智能化、绿色化、融合化，大力发展先进制造业，发展壮大特色优势产业、提质升级传统产业、加快培育新兴产业、前瞻布局未来产业，着力培育一批“千百十”亿级产业、园区、企业，加快构建体现吴忠优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

### 第一节 发展壮大特色优势产业

立足资源禀赋和发展需求，坚持特色化、差异化发展路子，主动融入跨区域产业协作，积极承接东中部产业转移，深入开展延链补链强链行动，发展壮大现代化工、新型材料、清洁能源、特色农业、文化旅游、装备制造、绿色食品等特色优势产业，统筹推进数字信息、生物医药、健康养老、现代物流等产业加快发展，实现集群发展、融合增效。

#### 一、集群发展特色优势产业

##### 1. 现代化工产业集群

**推动煤化工与油气化工耦合发展。**支持煤化工企业重点发展煤焦油和副产硫磺精深加工，为下游精细化工提供原料，推动煤炭资源由燃料向原料转型。鼓励油气化工企业加快优化产品结构，提升异构化油、烷基化油加工能力。提升焦炉尾气与天然气、煤（焦煤）制气、生物质制气的协同利用水平，提高合成氨及LNG装置运行效率和负荷率，实现油气化工与煤化工原料互供、

产品互补、能源梯级利用。

**推动电石化工与氯碱化工耦合发展。**支持电石化工企业采用低汞催化等绿色工艺实施技术升级，适度布局发展高端树脂等深加工产品，差异化开发氯化亚砷系列等精细化产品。鼓励氯碱化工企业合理布局石灰氮、单氰胺等产能，延伸发展硫脲及其下游产品。引导企业高效利用电石炉尾气，探索电石炉尾气与氯碱化工副产氢气、清洁能源制氢耦合，生产甲醇等高附加值化学品。

**推动现代化工绿色低碳转型发展。**推动现代化工产业向精细化、绿色化、低碳化、循环化方向转型，积极推广应用二氧化碳捕集、利用与封存技术，持续提升煤化工、油气化工、电石化工等能效水平与碳减排能力。全面推广先进节能技术和装备，实施能量梯级利用和流程再造，强化废水、废气、废盐的源头减量和资源化利用，推动园区循环化改造。

**推进精细化工向高值高端提升。**新能源材料领域，重点拓展锂电池电解液材料、光伏用氟膜材料等产品，着力发展高温熔盐储能材料及系统集成。特种功能材料领域，重点发展高端工程塑料、特种聚烯烃及可降解材料。光学材料领域，重点发展光学级PMMA材料及其衍生产品。功能助剂领域，重点开发塑料助剂、橡胶助剂、涂料助剂等高性能产品。电子化学品领域，积极布局电子级试剂、高纯气体等高端产品。构建从原料到终端应用的化工新材料产业链。

## 专栏1 现代化工产业重点项目

**煤化工。**谋划实施煤化工延链补链、煤基副产品综合利用、苯加氢精制高附加值产品、煤焦油及苯加氢、煤焦油下游产品配套深加工产业链等项目。

**油气化工。**谋划实施石油化工关键设备更新及节能优化技改、丙烯四聚体及衍生物、烯烃芳烃类深加工产业延链补链、天然气提氮、制取单细胞蛋白、碳纳米管及裂解尾气综合利用等项目。

**氯碱化工。**谋划实施氯碱耦合绿色氯基高端材料产业链转型升级、聚甲醛（POM）、高端树脂等项目。

**精细化工。**谋划实施高端农药中间体、单氰胺产业链延伸、聚氨酯、甲醛、丁二醇、三氯甲基碳酸酯及二碳酸二叔丁酯、蒽醌衍生品系列、液体蛋氨酸等项目。

## 2. 新型材料产业集群

**推动铝基材料向精深加工拓展。**支持企业与科研院所、高等院校、上下游企业等构建创新联合体和产业创新联盟，加快建立企业技术中心、重点实验室，提升技术创新能力。充分发挥电解铝、金属镁产能优势，优化铝基材料仓储物流供应链，构建绿电制铝-铝镁合金及制品-废铝回收再生的产业链闭环。聚焦建筑、汽车、新能源等领域对高端合金材料的需求，重点发展铝镁合金、电线电缆等产品，探索布局航空铝材、食品级铝箔等中高端项目，提升铝产品高端化供给水平。

**推动碳基材料向规模化发展。**鼓励企业重点发展脱硫、脱硝

活性炭，特种净水、净气活性炭等高技术产品，向上延伸煤基原料精深加工，发展煤沥青、针状焦等高端原料；向下拓展锂电负极材料、静电石墨、碳纳米材料等高端碳制品。谋划发展碳纤维、碳基复合材料等高端材料产业。招引企业发展金刚石超硬制品等高附加值碳基产品，建设中试平台与应用示范项目，促进碳基新材料质量提升和产业化发展，持续扩大产业集群规模。

**推动硅基材料向高附加值延伸。**引导硅基材料向精深加工延伸，提升产业发展水平。鼓励工业硅企业引入高纯硅、硅微粉等先进生产工艺，硅合金企业开发高纯硅铁、低碳硅铁等特种合金产品，碳化硅企业加快发展碳化硅高性能复合材料、高级耐火材料。聚焦 5G 通信、新能源汽车等新兴领域，引进碳化硅晶体等高端项目。鼓励企业探索发展半导体硅部件、硅基靶材等先进半导体材料，前瞻培育碳化硅半导体材料及氧化亚硅、硅碳等新型储能材料。

### 专栏 2 新型材料产业重点项目

**铝基新材料。**谋划实施电解槽以大代小升级改造、铝材深加工、高端铝材及特种导线、汽车轮毂生产、电线电缆生产、铝合金新材料、航空铝型材深加工、高纯度氧化铝制造等项目。

**碳基新材料。**谋划实施钻石培育、半导体化合物晶体产业化、煅后石油焦暨多元石墨材料产业链一体化、锂电池负极材料一体化、单壁碳纳米管、碳纳米管复合导电剂及导电塑料生产、碳管纯化生产基地等项目。

**硅基新材料。**谋划实施硅铁矿热炉转产工业硅技改、高纯硅及碳化硅

磨具磨料、氮化硅制品生产、陶瓷新材料、石英砂支撑剂、电池负极材料生产、锂电池硅基负极材料等项目。

### 3. 清洁能源产业集群

围绕风光资源开发、绿电园区建设，加快红寺堡区、盐池县、同心县百万千瓦级光伏与风电基地建设，构建与产业协同发展的新型能源体系。加快建设新型储能，支持企业建设飞轮储能、抽水蓄能、压缩空气储能等长时储能项目，着力打造以电化学储能为骨干、多种技术路线并存的新型储能支撑体系。加快天然气开发利用，鼓励企业增储上产，提升燃气供应保障能力。延伸天然气提氦产业链条，因地制宜推动工业燃料替代、分布式能源应用以及 LNG 冷能综合利用。稳步发展氢能产业，探索风光储多能互补耦合制氢模式，打造多元化制备、多渠道利用、低成本生产的绿氢供应体系，推进绿氢规模化生产。

#### 专栏3 清洁能源产业重点项目

**光伏。**谋划实施宁湘直流配套光伏基地、光伏复合发电、保障性并网光伏、分布式光伏、草光互补、农光互补等项目。

**风电。**谋划实施宁湘直流配套风电基地、保障性并网风电、绿电园区风电、老旧风机“以大代小”更新改造等项目。

**抽水蓄能。**谋划实施宁夏牛首山抽水蓄能电站、牛首山东抽水蓄能电站、牛首山峡口抽水蓄能电站等项目。

**储能。**谋划实施电化学储能、飞轮储能、压缩空气储能等项目。

**氢能。**谋划实施绿氢制储输用一体化、风光电制氢制甲醇、工业副产氢纯化等项目。

#### 4. 特色农业产业集群

推动牛奶、葡萄酒、冷凉蔬菜、滩羊、肉牛等优势特色产业规模化发展，促进从“原料供给”向“精深加工”转变。大力推广标准化、绿色化、智慧化生产模式，加强高标准农田和现代化农业生产基地建设，集成应用节水灌溉、精准施肥、智能温室、智慧养殖场等科技手段，从源头保障农产品的品质与安全。积极培育壮大家庭农场、农民合作社、农业产业化企业等新型经营主体，完善“企业+合作社+基地+农户”利益联结机制。大力推广电商直播、农超对接、展示展销、休闲农业等新业态和多元化销售模式，拓宽农产品销售渠道。整合区域资源，持续扩大吴忠优质农产品市场竞争力和品牌影响力。

#### 专栏4 特色农业产业重点项目

**养殖业。**谋划实施标准化养殖基地建设、标准化养殖场建设、养殖场升级扩建、水产养殖加工、畜禽养殖、特种养殖、良种繁育、育种能力提升、草原畜牧业转型升级等项目。

**种植业。**谋划实施冷凉蔬菜产业基地、黄花菜绿色优质示范基地、有机酿酒葡萄标准化种植、经果林产业基地、经济林及林下经济、玉米制种、食用菌种植加工、道地中药材及沙生中药材种植基地、现代设施温棚建设、农业现代化示范建设等项目。

#### 5. 文化旅游产业集群

深入挖掘红色、黄河、乡村、工业、生态、长城、葡萄酒、

美食等特色文旅资源，精心打造红色教育研学游、黄河文化度假游、乡村民俗体验游、工业生产参观游、绿色生态康养游、长城遗迹观光游、葡萄美酒品鉴游、城市美食休闲游等特色业态。发挥宁夏引黄古灌区世界灌溉工程遗产引领作用，充分挖掘非物质文化遗产价值，推动非遗与旅游深度融合。持续办好黄河金岸文化旅游节、宁夏黄河金岸马拉松等文化旅游和赛事活动，全链条全要素提升基础设施承载能力和服务质量水平，打响“黄河明珠美丽吴忠”文旅品牌。整合青铜峡黄河大峡谷、哈巴湖生态旅游区、滨河大道吴忠段等户外运动资源，着力打造高质量户外运动目的地。

#### 专栏 5 文化旅游产业重点项目

**黄河文化旅游业态。**谋划实施国家 A 级旅游景区吴忠市青铜峡黄河大峡谷文旅融合提升改造、黄河坛改造提升等项目。

**葡萄酒文旅度假业态。**谋划实施肖家窑产业融合示范园、葡萄酒产业文旅融合、鸽子山葡萄酒文化旅游自驾营地等项目。

**其他文旅设施提升。**谋划实施民俗文化旅游区文旅融合、吴吃堡老街二期等项目。

### 6. 装备制造产业集群

充分发挥“链主”企业引领作用，推动控制阀向智能化、精细化、高端化等领域跃升，积极引进精密铸锻件、执行器、智能传感器等配套制造项目，重点发展适用于深海、核电、燃气轮机、

氢能储运等领域的高端产品。加快发展智能平地机、变量施肥机、葡萄藤修剪压埋机、智能饲喂机等智能农机制造，推动农机装备向多元化、一体化方向发展。围绕智能跟踪系统、大功率陆上风机和低风速风机组、电化储能与机械储能，配套发展新能源动力系统、高精度传感器、智能控制系统等关键部件。布局发展光伏组件、动力电池、风电叶片等固废回收利用项目。

### 专栏6 装备制造产业重点项目

**装备制造。**谋划实施高端控制阀制造、永磁电机生产、电子产品显示屏生产、压力容器制造、化工防腐装备制造、石油钻采专用设备制造、智能电动执行器技改等项目。

**智能农机。**谋划实施智能农机装备制造、老旧农机回收利用及再制造等项目。

**新能源装备制造。**谋划实施风机及储能装备制造、飞轮储能制造、储能电池制造、新能源电子电器产品集成生产、光伏组件拆解及回收循环利用等项目。

## 7. 绿色食品产业集群

实施农业全链条绿色提升行动，加快绿色高效、节能低碳农产品精深加工技术升级与集成应用，实现从优质原料到终端产品的价值链提升。推动奶产业提档升级，差异化发展奶酪、奶粉、稀奶油、乳清等高端产品。培育特色酒庄品牌，重点发展高端干红、干白、桃红等葡萄酒。加快发展高附加值分割品牛羊肉，开

发骨血等副产物深加工产品。着力推动大米、面粉、小杂粮、亚麻籽油、调味品等特色农产品精深加工，丰富产品种类。培育发展枸杞多糖、黄花菜提取物、螺旋藻精粉、亲水胶体等功能性健康食品。重点发展食品级包装材料、智能包装装备、检验检测、绿色认证等关联产业。

### 专栏7 绿色食品产业重点项目

谋划实施酿酒葡萄加工酿造、葡萄皮籽综合利用、牛奶精深加工、优质奶源综合深加工、枸杞深加工、黄花菜深加工、预制菜加工、牛羊屠宰深加工、生猪屠宰深加工、食品包装和薄膜生产、八宝茶加工等项目。

## 二、统筹推进重点产业发展

### 1. 数字信息产业

聚焦数字产品制造，谋划引进培育工业机器人、机械手等数字化装备研发和制造企业，延伸发展算力服务器组件、冷却设施组件等关联产业，推动绿电与算力相关产业协同布局。培育优质数据供应和应用标杆企业，规模化发展数据标注产业。大力发展人工智能产业，做大做强宁夏人工智能产业园，加快培育 AI 大模型训练等新兴产业。全面实施“人工智能+”行动，推广应用“工业云”、优化完善“早茶云”，打造教育、医疗等人工智能应用场景。“十五五”期间，力争创成全国数据产业集聚区。

### 专栏8 数字信息产业重点项目

谋划实施智能云储存、5G基站、千兆光网技术设施转型升级、“工业云”“早茶云”、医疗卫生高质量数据集等项目。

## 2. 生物医药产业

支持企业重点发展降糖类、抗炎类、心脑血管类等特色原料药，促进产品向缓释、靶向、复方等高端制剂延伸。鼓励企业积极引进生物发酵技术，发展肌酸、氨基酸衍生物等高附加值医药中间体。借助枸杞、甘草、苦豆子等道地药材资源优势，开发中药配方颗粒、经典名方制剂、中药饮片、中药提取物等现代中药产品，延伸发展药食同源保健品、特医食品等，提升品牌附加值。围绕原料药、制剂、中成药等细分领域，配套发展仓储物流和药用包装等上下游环节，加快完善生物医药产业链条。

### 专栏9 生物医药产业重点项目

谋划实施左旋肉碱及其盐类技术改造、原料药生产、特色生物药提取与制剂产业化、医药中间体、兽用生物疫苗、中草药粗加工、中草药切片、甘草制药等项目。

## 3. 健康养老产业

实施“养老服务+”行动，深度挖掘黄河、早茶、非遗等文化资源，发展集生态观光、文化体验、老年教育于一体的特色旅居养老新业态，开发科学膳食、功能性食品及药食同源产品，精心培育“黄河明珠·康养吴忠”旅居养老品牌。推动面向老年人

的健康管理、预防干预、养生保健、健身休闲等业态深度融合。支持养老机构与医疗卫生机构开展多种形式合作，鼓励医养结合机构加入县域医共体，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

#### 专栏 10 健康养老产业重点项目

**健康产业。**谋划实施医养结合服务能力提升、全民健身中心、健身步道、全民健康体育健身能力提升等项目。

**养老设施。**谋划实施智慧化居家养老服务平台、养老机构提质增效工程、农村养老服务设施提升改造、乡镇综合养老服务中心改造提升、社区养老服务设施建设、养老服务机构应急管理能力提升等项目。

#### 4. 现代物流产业

推进多式联运体系发展，加快铁路专用线与货运场站建设，拓展公铁联运能力，开行危货等特色专列。深化与沿海省份跨区域合作，推进三愚高沙窝能源物流中心、德昌铁路物流中心（二期）等项目建设，积极打造“内陆港口”，支撑“西跨境、东出海”双通道。健全城乡配送网络，建设县级物流共配中心，加强农村与城市物流衔接。支持物流与制造业、特色农业等优势产业及低空经济等新兴产业高效衔接、深度融合，发展冷链物流、供应链物流等业务。推动大数据、物联网技术应用，建设智慧物流平台、智慧物流仓储等新型物流基础设施，有效降低综合物流成本。

## 专栏 11 现代物流产业重点项目

**铁路专用线。**谋划实施宁东铁路大坝段扩能改造、盐池县铁路物流中心、青铜峡油品公铁物流中心等项目。

**货运枢纽。**谋划实施煤炭储运中心、仓储物流基地、综合物流中转站、现代物流城等项目。

**冷链物流。**谋划实施冷链物流提升、现代农业智慧冷链体系与现代集配中心、滩羊保真仓智慧物流中心、冷链物流及农产品仓储中心等项目。

## 第二节 提质升级传统产业

围绕冶金、建材、矿业、纺织等产业，加快产品迭代、设备更新、工艺改进，推动重大技术成果转化应用，实现产品附加值提升和产业链优化。

### 一、深入推进传统产业改造升级

**实施结构改造。**坚持智能化、绿色化、融合化方向，优化产业结构，依法依规淘汰落后产能，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马，为先进优质产能腾出发展空间，推进产业转型升级。

**实施技术改造。**对标行业先进标准，运用新技术、新工艺、新设备，鼓励企业加大技术改造投入，开展关键技术揭榜攻关，支持企业联合行业上下游、产学研用力量，对关键领域、薄弱环节和共性问题等进行整体技术改造。

**实施绿色改造。**强化行业间横向耦合、生态链接、原料互供、资源共享，打造循环经济产业园和循环经济示范企业。支持冶金、

建材企业开发绿色产品，鼓励煤炭绿色开采与洗选，推动铝基、硅基行业实施节能降碳技术改造，大力发展装配式建筑构件、光伏一体化建材等绿色低碳产品，加快建材固废资源化利用，建设绿色工厂，打造绿色供应链。

**实施智能改造。**支持企业“智改数转网联”，推动生产设备数字化改造，加快智能装备和软件更新替代，探索智能设计、生产、管理、服务模式，建设数字化车间和智能工厂，促进人工智能、大数据、云计算、5G、物联网等信息技术与生产制造全过程、全要素深度融合。

## **二、大力培育发展服务型制造**

推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，加快产业模式和企业组织形态变革。在装备制造、纺织、食品等行业推广个性化定制、质量溯源等服务型制造新模式。深化工业设计与制造业融合，以设计优化提升产品价值和竞争力。发展数字化、智能化、精准化的现代仓储物流服务体系。增强装备制造、新材料等领域检验检测服务能力。培育创新生产性金融服务，提升对制造业转型升级的支撑水平。

## **三、提高产品和服务竞争力**

健全完善产业链质量提升协作机制，强化供应链质量管理，建立健全产品全生命周期质量追溯机制，促进产品和服务质量整体提升。实施品牌培育工程，加强吴忠“老字号”品牌传承保护，强化区域公共品牌、地理标志管理，提高吴忠产品市场知名度。

积极培育专业化服务机构，加强产品质量安全标准、认证认可、检验检测基础设施和公共平台建设，提升质量管理服务能力。

### 专栏 12 传统产业改造升级重点项目

**智能化改造。**谋划实施乳制品人工智能+智能制造创新示范应用、数字化工厂、纺纱生产线智能提升、高端裘皮绿色智能工厂、冶金技术智能提升、能源岛减碳等项目。

**绿色化改造。**谋划实施超低排放技术改造、石膏粉生产线升级改造、绿色建材智慧工厂数字化智能迭代升级、工业固废综合利用、煤矸石利用等项目。

**融合化改造。**谋划实施二氧化碳资源化利用、绿氢绿氨耦合精细化工等项目。

## 第三节 大力发展新兴产业未来产业

实施产业创新工程，开展新技术新产品新场景应用示范行动，加快发展新兴产业，前瞻布局未来产业，着力打造新的经济增长点。

### 一、大力发展新兴产业

**新一代信息技术。**围绕冶金、装备制造等产业智能化改造需求，强化人工智能、云计算、大数据等新一代信息技术应用，提升关键环节工业软件产品供给能力。聚力发展平台软件和应用软件，支持小程序、快应用等新型轻量化平台发展。围绕数字化管理咨询、一体化集成、智能运维等，提升重点行业和领域专业化

信息技术服务能力。

**低空经济。**推动低空经济安全规范发展，合理布局低空基础设施，加快推进红寺堡罗山飞行营地和盐池长城关通用机场建设，合理优化管控空域范围，提升低空空域管理精细化水平。引进无人机驾驶培训、改装、测试、应用等企业，拓展低空文旅、应急救援、物流配送、光伏清洗、农业植保等低空应用场景，不断完善低空经济发展业态。

## 二、前瞻布局未来产业

推进绿色氢能制储输用一体发展，鼓励企业加快突破技术瓶颈，探索谷电制氢、离网制氢、网电制氢等多元技术路线，谋划建设太阳山氢能中试基地，推动核心部件技术自主化，降低绿氢生产成本，初步实现规模化生产，开发典型应用场景和可行商业模式。立足未来信息、未来制造、未来材料、未来能源等相关产业，积极探索智能传感、数字孪生、工业仿真等关键技术转化应用。

### 第四节 促进现代服务业扩容提质

实施服务业扩能提质行动，扩大优质经营主体，推进生产性服务业向规模化、专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化升级，加强服务标准和质量品牌建设，培育服务经济新业态新模式。

#### 一、大力发展生产性服务业

**电子商务。**提升电子商务载体平台能级，持续培育壮大电商人才队伍，促进各环节资源整合、信息共享、互助合作。推进电

子商务与实体经济深度融合，支持电商企业孵化成长，积极发展直播电商、社交电商、社群电商等新业态，打造“吴忠优品”区域公共品牌。完善城乡配送网络，促进电商与快递物流协同发展。鼓励特色产业企业“上云”“上平台”，打通设计研发、生产制造、仓储物流、推广营销、品牌培育等电商全渠道供应链。

**现代金融。**提升金融服务实体经济能力，强化政银企对接，鼓励金融机构丰富优化金融产品，引导金融资源向科技创新、普惠小微、绿色低碳、消费养老等重点领域和薄弱环节倾斜，促进金融供给与企业融资需求精准匹配和高效转化。推进金融服务创新，打造与大数据分析、信用评级等相结合的“金融+”企业融资服务平台。完善金融风险防控机制，有效防范化解金融风险。

**会展博览。**依托特色食品、文化旅游等优势产业，培育发展具有影响力的专业展会，重点打造吴忠早茶美食文化节等展会，创新“实体展+线上展”模式，形成特色产业引领专业展会、专业展会赋能产业发展的良性循环。优化“一核多点、利青一体”会展设施布局，增强项目开发和运营服务能力，构建集交通运输、餐饮住宿、广告传媒、休闲娱乐于一体的会展服务体系。

**人力资源服务。**围绕现代化工、新型材料、装备制造等特色优势产业及生态环保、公共服务等领域，培养一批人力资源服务人才和创新团队，提供精准专业人力资源服务。依托金积工业园区、太阳山开发区等产业园区，引进一批高水平中介服务机构，搭建人力资源服务交流对接、合作发展平台。推进“互联网+”

人力资源服务，加强线上线下融合，推动招聘、培训、人力资源服务外包、劳务派遣等业态提质增效。加大政府购买人力资源服务力度。

**节能环保服务。**围绕实现“碳达峰”“碳中和”目标，鼓励发展碳排放交易、技术产品认证和推广等减碳服务。规范发展环境监测和污染检测、环境影响评价、资源循环利用等环保服务。培育发展生态环境修复、环境风险与损害评价、环境信用评价等新兴服务。面向高耗能行业，重点推行合同能源管理，发展节能诊断、能耗在线监测等节能服务。围绕节水型社会建设，培育发展节水技术推广、合同节水管理、管网漏损管控和“水预算”管理等节水服务。

## 二、提质升级生活性服务业

**特色餐饮业。**持续开展“吴忠早茶”品牌提升行动，集中力量打造一批名街、名店、名品及“老字号”，支持餐饮企业品牌化、连锁化、高端化发展，培育自主知识产权和自有品牌。鼓励餐饮主体塑造店铺文化，打造沉浸式用餐体验。推动光耀美食街、龙海商业街等特色街区发展商娱融合，推出“早茶+小剧场”“演出+餐饮”等业态，开展多元化促销活动，释放餐饮消费潜力，提升“游在宁夏 吃在吴忠”品牌影响力，推进建设特色消费城市。

**商贸流通业。**完善商业综合体、县域商业中心、冷链物流基地及智慧快递枢纽等基础设施网络，打造“购物+休闲+文化”一

站式复合消费载体。提升住宿服务品质，推动现有酒店向精细化、体验化、服务标准化升级，引进发展高品质连锁酒店、主题酒店，培育发展休闲民宿。建设以特色美食、人文旅游、休闲娱乐为主题的特色商业街，培育集文创商店、特色书店、非遗体验、小剧场等多业态于一体的新型消费场景。加快社区商业中心建设，持续完善“一刻钟便民生活圈”。支持商贸流通企业整合上下游资源，建立供应链服务平台，带动产供销协同发展。

**养老托育服务。**完善分级分类、普惠可及、覆盖城乡的养老服务体系，优化以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务供给格局，优化以失能老人照护为重点的基本养老服务。健全婴幼儿照护服务体系，合理布局建设托育服务机构。结合老旧小区、城中村改造等工程项目，加强城市基础设施适老化改造，适应老龄化社会需求。加强养老托育专业人才引进培育，推广应用适老化智能服务产品，全面提升服务质量与效率。

**居民服务业。**加快建立供给充分、服务便捷、管理规范、惠及城乡的居民和家庭服务体系，支持家政服务企业品牌化、连锁化、标准化发展，重点发展日常保洁、母婴护理、康养护理、家电维修等家政服务，推动家政服务与智慧社区等深度融合。拓展“云社区、微生活”等新兴社区服务模式，推动家庭服务向中心集镇和乡村延伸。强化行业诚信建设，提升从业人员专业技能和职业素养，全面推行持证上岗，完善技能水平与薪酬挂钩制度。

### 三、培育服务业新业态新模式

积极发展会计、审计、税务、法律、信用中介和工程咨询等专业化服务，提升商务咨询服务专业化、规模化、网络化水平。加快市场化信息服务平台和运营机构建设，促进知识产权代理、信息、培训等各类服务机构发展，引导企业增强知识产权创造、保护、运用能力。

#### 四、推动现代服务业融合发展

推动现代服务业与先进制造业深度融合，鼓励新型材料、装备制造等领域相关企业，延伸创意孵化、研发设计、成果转化等前端服务，拓展售后服务、产品回收利用等后端增值服务。鼓励服务业企业打造柔性化制造、智慧工厂等智能化生产体系，实现服务产品化。促进现代服务业与现代农业深度融合，强化物资供应、技术咨询、农机租赁、托管种植等相关服务供给，引导农业向“生产+服务”一体化转型。促进互联网、大数据、人工智能与服务业实体经济深度融合，着力培育现代服务业集聚区，全面提升服务业融合发展质效。

##### 专栏 13 现代服务业重点项目

**生产性服务业。** 谋划实施安全生产考试点建设、数字经济产业园暨超级智算中心、基层中医药服务能力提升、县域医共体人工智能场景应用、电子商务仓储物流配送中心、综合运输服务站、温室智能化提质增效及数字农业集成示范、智慧农业创新示范、葡萄酒文化产销中心、综合运营中枢、无人驾驶航空器试验检测等项目。

**生活性服务业。** 谋划实施旅游景区设施提升、田园综合体建设、博

物馆展陈提升及设备更新、自驾旅游基础设施配套、盐州古城文旅提升及沉浸式体验元宇宙、董府展陈提升、低空起降场、乡村文旅融合、商业综合体改造提升、特色街区改造、民俗商业街改造、民宿旅游区基础设施改造、文化公园、滑雪场、工（农）业文旅融合等项目。

## 第五节 提升园区产业集聚度和承载力

统筹考虑资源环境禀赋、产业基础和园区发展重点，着力打造特色突出、优势明显、效益显著的主导产业，强化产业链式集聚，实现特色化、专业化、集约化发展。

### 一、明确园区发展定位

因地制宜优化园区空间布局、发展定位、产业结构，探索建立跨园区协作机制，引导各类要素向主导产业、产业园区集聚。**金积工业园区**重点发展装备制造和绿色食品产业，加快发展新材料产业，积极创建国家高新技术产业开发区。**太阳山开发区**重点发展现代化工和生物医药产业，加快发展清洁能源和绿氢产业。**青铜峡工业园区**重点发展新型材料产业，加快发展绿色精细化工、先进农机装备制造产业。**盐池工业园区**重点发展油气化工产业，加快建设绿色低碳转型园区。**同心工业园区**重点发展清洁能源装备制造和高端羊绒制品原料供应产业，加快发展现代纺织、现代化工产业。

### 二、完善基础设施建设

科学规划完善园区道路交通、环保安全、仓储物流、能源保障等基础设施，推动集中供热、供汽、中水回用、余热利用、固

体废物利用等低成本化改造。推进 5G、千兆光网、IPv6、移动互联网等园区网络基础设施布局，加快工业互联网建设。推广应用人工智能、云计算等新技术，夯实园区数字化智能化发展基础。加强园区与周边乡镇（社区）的协同发展，为园区企业和员工提供医疗、教育、文化、娱乐、体育等公共服务。强化土地效益评价考核，盘活园区存量土地，因地制宜探索“工业上楼”、立体仓储建设等新模式，拓展产业发展空间，提升亩均投资强度和产出效益。

### 三、深化园区管理制度改革

全面推行“管委会+公司”模式，鼓励各类经营主体参与建设运营，提升园区专业化市场化运营水平。持续完善园区财税管理体制，创新人员管理模式和薪酬管理体系。因地制宜下放审批管理权限，科学合理赋予园区经济管理权限。建立园区之间、园区与县（市、区）之间招商引资信息、利益分享机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进资源要素跨行业、跨区域高效流动。

### 四、培优园区企业主体

建立园区企业梯度培育库，加强分类指导，强化精准支持。培育一批高新技术企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业及瞪羚企业。加强骨干企业和中小企业配套协作，促进中小企业做精做优细分领域，积极融入龙头企业供应链体系。完善企业服务体系，强化企业和项目“一对一”

精准服务。

#### 专栏 14 工业园区承载能力提升重点项目

**园区基础设施。**谋划实施供排水保障、道路及地下管网新建改造、变电站及输变电路线新建改造、标准化厂房建设等项目。

**园区转型升级。**谋划实施新能源充换电设施、污水处理能力提升、事故应急池、废水深度治理、再生水回用、热力岛、蒸汽管网等项目。

**园区服务平台。**谋划实施检验检测中心公共服务平台、科技金融服务平台、企业全生命周期服务平台、工业物流基地开发建设、主导产业技术共享平台、产业协同创新与服务共享平台、科创孵化基地、智慧园区管理及安全风险防控平台等项目。

### 第六节 完善基础设施网络体系

加强基础设施统筹规划，一体推进城乡基础设施更新和数智化改造，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色的现代化基础设施体系，提高安全韧性和运营可持续性。

#### 一、完善现代化综合交通运输网

**构建高效畅通的公路网。**推进省道 307 线灵武狼皮子梁至利通区金积段公路、省道 310 线银百高速萌城出口至麻黄山段改扩建等项目建设。实施国道 699 线红寺堡至泾川（宁夏段）、国道 344 线金积至郭家桥段公路、省道 202 线盐池苏步井（宁蒙界）至南梁公路等项目，持续优化市域干线公路网络。加力实施新一轮农村公路提升行动，完善乡镇连接高速公路、交通枢纽等基础

路网，提升农村公路通达能力。

**推进交通基础设施数字化转型。**深化智慧交通建设，探索在全市范围推广公路信息化系统。创新发展网络货运模式，依托数字化货运平台，整合优化零散运力资源，推动物流企业向智能化、数字化深度转型，全面提升行业运营效能。

## 二、加强水利基础设施建设

**加快现代化水网建设。**依托黄河、清水河、苦水河等自然河流水系，以银川都市圈城乡供水、清水河流域城乡供水、盐同红供水等跨区域引调水工程和青铜峡、固海、固扩、红寺堡、盐环定等引扬黄灌区农业供水工程为主骨架，形成城乡一体、互联互通的现代化水网格局。强化智慧化调控，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力，全方位筑牢水安全防线。

**强化防洪抗旱减灾体系。**推进黄河吴忠段主要支流及中小河流治理，实施苦水河、清水河、红柳沟流域防洪治理等工程，提高流域防洪标准。开展关键区域山洪灾害防治，实施贺兰山东麓（吴忠片区）防洪治理、罗山防洪综合治理等工程，夯实洪涝灾害防御基础。加强抗旱减灾水源建设，加快实施同心县、盐池县调蓄水库工程，提升抗旱供水保障能力。严格落实“四预”措施，贯通“四情”防御链条，提升防汛抗旱指挥和应对能力。

**完善水资源统筹调配体系。**坚持“四水四定”，推广利通区“合同节水+水权交易”、盐池县“节水开源筑牢生态屏障”等

典型经验，健全计量监测体系，持续强化水资源刚性约束，提升高效利用水平。优化水资源配置格局，加强水源工程建设，与现有扬水、水库等工程实现互联互通，提升水资源统筹调配能力。全面完成深化农业用水权改革重点任务，推行“先预算、后用水”管理模式，提升水资源集约安全利用能力。

**优化城乡供水保障体系。**构建以黄河水为主体的城乡供水一体化“大水源”格局，加快推进盐同红供水工程和利通区、青铜峡市“互联网+城乡供水”工程，推动供水服务一体化发展。实施青铜峡灌区、红寺堡灌区、盐池县王乐井灌区等现代化改造工程，推进盐环定灌区巴庄子、贺兰山东麓灌区吴忠片区工程建设，提升灌区灌溉保障能力。

到 2030 年，建成“两山三河、两纵两横、一域四带”现代化水网体系。

### 三、布局建设新型基础设施

**构建泛在互联网体系。**实施网络深度覆盖攻坚工程，加快 5G、“双千兆”网络建设。开展网络基础设施升级行动，推进光纤到村和光网城市建设，完成市县两级骨干网双栈化改造。推进 IPv6 规模化部署应用，适度超前开展 6G 网络、量子通信、万兆光网等前沿技术试点。

**夯实智慧城市数字底座。**围绕城市运行管理重点领域，建设管理服务平台，推动交通、住建等领域数字化改造，推进城市运行管理“一网统管”。加快“城市大脑”中枢系统建设，实施市

政设施智能化改造、物联感知网建设工程。

#### 四、完善城乡公用设施体系

实施城乡清洁供热取暖工程，规划建设市区第二供暖热源，推动城市供热设施向城郊乡镇、产业园区等周边地区辐射延伸，构建绿色低碳、普惠实用的城乡供暖体系。加快“无废城市”创建，建设覆盖城乡的“城市矿产”回收网络与垃圾处理设施。实施园区水系统梯级利用优化工程，提升水资源利用效率。

#### 专栏 15 基础设施建设重点项目

**城乡交通建设。**谋划实施农村公路质量提升及新改建、危桥改造、农村公路安全防护、农村公路水毁处置、公共交通基础设施更新改造、农村客货邮商城乡公交一体化发展、老旧营运货车报废更新及新能源公交车动力电池更新、绿色循环降碳城乡公交车辆更新、县域充换电补短板等项目。

**城乡清洁供热取暖。**谋划实施县（市、区）集中供热中心、集中供热节能降碳改造、供热管网建设及改造、换热站设备更新改造、农村住房保温取暖提升改造、城区供热智慧化提升改造等项目。

**现代水网。**谋划实施盐同红革命老区供水、调蓄水库、灌区现代化改造、灌区调蓄设施、中小河流防洪治理、重点山洪沟治理等项目。

### **第三章 强化创新驱动，因地制宜发展新质生产力**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴市、人才强市和创新驱动发展战略，全面提升各领域各行业创新能力，不断催生新质生产力，塑造高质量发展新动能新优势。

#### **第一节 提升科技创新能力**

立足现有创新资源，依托特色优势产业和重点领域，系统构建创新平台，强化产学研用联合攻关，以科技创新驱动产业做大做强、提质增效。

##### **一、开展重点产业科技攻关**

围绕现代化工、新型材料、装备制造、特色农业等产业需求，找准关键薄弱环节和重点攻关方向，协同开展精细化学品高效合成、碳纳米管制备、液氢液氦阀门低温密封、节水型和耐盐碱型杂粮生产等技术攻关，加快掌握关键共性技术、前沿引领技术，形成重点突出、梯次接续的产业技术体系。到 2030 年，累计实施重点研发计划项目 15 个以上，科技成果转化项目 50 个以上。

##### **二、深化东西部科技合作**

坚持政府引导、市场主导，持续用好东西部科技合作引领区和对口支援机制，深入推动东西部科技合作。支持科技型企业、职业院校、产业园区与东部地区灵活开展科技合作，推行“东部研发+吴忠转化”“外脑资源+吴忠场景”等合作模式，探索建设科创飞地，孵育转化一批关键核心技术和先进创新成果。到 2030

年，累计实施东西部科技合作项目 50 个以上。

### **三、建立产学研用对接机制**

聚焦行业共性技术创新需求，布局建设产业技术基础公共服务平台、产业技术研究院等新型研发机构，构建多元化创新平台体系，加强创新平台绩效评估和动态管理。建立“产业出题、协同破题”产学研用对接机制，推动形成“产业需求-技术攻关-成果转化”的闭环链条。到 2030 年，培育科技成果转化中试平台 2 个。

## **第二节 推动科技创新和产业创新融合发展**

强化科技力量系统布局、科技任务聚力推进、科技资源统筹配置，加快形成协同高效的全面创新体系，推动规上企业“科技化转型”和创新企业“规上化发展”。

### **一、加强创新平台载体建设**

聚焦优势特色产业发展需要，支持企业协同区内外高校、科研院所开展关键技术攻关、组建研发机构，提升技术创新对产业发展的支撑与服务能力。巩固提升自治区食品产业科技创新联盟、奶产业研究院等产学研融合平台水平，推动六盘山实验室吴忠工作站、流体控制技术国家级创新平台、滩羊产业研究院建设，培育更多科技创新载体。到 2030 年，新建创新联合体 3 家以上。

### **二、强化企业创新主体地位**

实施科技型企业孵育计划，推动科技人才、创新平台、科技项目等向企业集聚，构建“科技型中小企业-高新技术企业-创新

型标杆企业-科技领军企业”和“雏鹰企业-瞪羚企业”梯次培育体系。加大科技担保基金支持力度，为优质科技型企业提供担保服务。全面落实企业研发费用加计扣除、研发费用后补助等支持政策，引导企业采用新技术、新工艺、新设备调整优化产品结构，支持高新技术企业和专精特新中小企业发展。到2030年，力争科技型企业、高成长创新型企业分别达到650家、50家以上。

### 三、加快科技成果转化

构建以产业需求为导向的科技成果转化体系，引进孵化先进创新成果，推动特色优势产业延链补链强链。支持各类创新主体在现代化工、新型材料等产业领域探索建设中试验证、孵化转化平台等，推进新技术新产品新场景应用示范，打造贯通“科研-中试验证-孵化-产业应用”链条的产业创新生态。联合区内外研发机构实施“科创专员”计划，加快关键核心技术和先进创新成果高效转化应用。到2030年，累计登记技术合同500项以上，引进和推广新技术、新品种、新成果100项以上。

### 第三节 统筹推进教育科技人才一体发展

坚持教育、科技、人才“三位一体”协同推进，完善人才“引育用服”机制，打造一支规模适度、结构合理、素质优良的人才队伍，为经济社会高质量发展提供智力支撑。

#### 一、吸引集聚高水平创新人才团队

紧盯现代化工、装备制造、清洁能源等产业发展需求，深化与区内外高校、科研院所、重点企业交流合作，集聚一批高层次

人才、急需紧缺人才，开展科技攻关、技术服务、学科建设。深化东中西部人才协作，开展“专家人才吴忠行”活动，统筹用好中央博士服务团、“组团式”帮扶、科技特派团等智力资源，赋能教育、医疗、农业、文化等领域创新发展。布局建好“双招双引”工作站（点），鼓励各类创新主体通过全职引进、本籍人才回流、技术入股、项目合作、人才飞地等方式，引进优秀科技人才和高水平创新团队，为科技创新和产业转型升级注入新动能。

## 二、培育壮大创新人才队伍

实施企业家创新精神培育行动，围绕科技政策、创新意识、创新能力等开展专题培训，加强科学技术普及，培育创新文化，引导企业家解放思想、开阔视野，切实提升创新能力。围绕科技创新、发展需求开展协同育人，调整优化宁夏民族职业技术学院专业设置，高质量建设一批市级人才载体，培育打造适应特色优势产业和重点领域需求的人才队伍。支持工（农）业园区及宁夏人工智能产业园建立创新联合体、实践实训基地，整合提升教育、医疗领域人才工作室集群效应，加快构建人才创新平台支撑体系。实施“黄河明珠”人才计划，开展企业经营管理、乡村振兴、教育医疗等人才专项，支持青年科技人才创新创业，培养造就一批科技领军人才、卓越工程师、工匠人才、高技能人才、青年人才和企业家。

## 三、完善人才创新激励保障机制

深化科技评价体系改革，建立符合科研活动规律的分类评价

体系和考核机制，完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度，持续为科研人员松绑减负、放权赋能。加强人才资源供需对接，建立技术需求清单、人才资源供给清单、合作院校机构清单和创新平台地图，做好人才科技攻关、成果转化、知识产权、创新创业服务。加强人才活动、人才项目跟踪问效。整合设立人才窗口，统筹人才工作职能部门政务服务事项，健全人才关爱机制。

#### **第四节 深入推进数智化建设**

推动人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，促进各领域智慧化迭代升级，加快建设智慧高效的数字政府、普惠便捷的数字社会，构建全域智能、服务便捷、治理精细的数字吴忠。

##### **一、构建高质量数据资源体系**

培育壮大数据要素流通体系，定期发布数据资源目录，实现数据资源清单化管理，推进数据汇聚共享。规范数据采集接入和共享开放流程，加快实现数据资源统一存储管理、互联互通。探索开展数据授权运营，推动公共数据资源开发利用，融入和服务全国一体化数据市场，用好全国数据资源“一本账”。

##### **二、全面实施“人工智能+”行动**

扩大人工智能场景开放和应用拓展，以数据为核心要素，全方位赋能产业发展。推动智慧农业蓬勃发展，深化5G、卫星遥感、智能感知技术在种植养殖等领域深度应用，推广水肥药精准调控、病虫害智能预警等高效节水种植技术。推进工业智改数转，

实施工业互联网创新发展工程，引导支持企业搭建工业互联网平台，推动人工智能技术赋能油气化工、新材料等重点产业。发挥宁夏工业互联网标识解析二级节点作用，深化食品、纺织等行业标识应用，通过数据高效流转实现产品追溯与产业链互通。深入推进全国中小企业数字化转型试点城市建设。推动服务业数字化水平升级，深化数据在现代服务业各类场景的融合应用。提升物流企业供应链管理服务数字化水平，推广零库存管理与无人化作业，完善智慧物流体系。升级智慧旅游平台，应用北斗导航、全景地图技术，监测黄河大峡谷、牛家坊、哈巴湖等景区客流，实现旅游服务资源高效调配。推动非遗数字化开发，打造非遗文化VR体验馆等沉浸式产品。打造区块链农产品追溯平台，完善“电商+追溯”双体系，打通“盐池滩羊”“红漠”葡萄酒等区域品牌“生产-流通-消费”全链条数据。

### 三、推行高效智慧政务服务

加快推进政务服务规范化、标准化、便利化建设，优化升级“易办·吴优”政务服务，对接自治区一体化政务服务平台“一网通办”，全面推广“我的宁夏”APP吴忠专区，集成宁夏“一人一码”平台，推动社保、医疗、公积金等高频服务“掌上办、码上办”。扩大“跨省通办”“区内通办”事项范围，推进电子证照跨部门互认，推动“扫码亮证、证照免提交”。完善“高效办成一件事”集成服务体系，探索融合RPA机器人填表和并联审批系统，提升审批智能化水平。强化数据辅助决策，实现政务

运行“一屏统览”、实时监测和效能研判。依托宁夏政务协同办公平台，推动机关事务线上办理。

#### **四、实施便捷智慧公共服务**

以数据赋能民生服务，通过数据精准分析研判，提升教育、医疗、社保等重点领域公共服务精准度、高效性。加快公共资源数字化和服务智慧化，提升服务覆盖面、便捷度。发展社区电商、无人超市、无人配送、数字家庭、智慧停车等新业态，构建便民智慧生活圈。推动商圈消费智慧化升级，运用 8K 高清、增强现实、智能触控等技术，打造沉浸式数字消费场景。聚焦教育、医疗、养老等重点场景，推广 AI 助教、智能诊疗等示范应用，探索运用数字适老助残技术，拓展多元化、智慧化养老服务供给。

#### **五、推动基层数字治理**

建设智慧城市运行管理服务平台，融合城市生命线监测、海绵城市建设、城市体检和城市更新数据，完善基层治理数据共享体系，实现规划、建设、运维全链条数据赋能。围绕公共安全、城市管理、交通、生态等关键领域，升级数字化治理体系。系统推进基层社会治理体系智慧化转型，补齐乡村信息基础设施短板，全面推进智慧社区建设，构建基层智慧治理体系。强化气象、水文、地质等灾害智能监测预警与指挥能力，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

### 专栏 16 技术创新平台重点项目

**公共技术服务平台。** 谋划实施现代化工小试中试基地、现代化工专业化创新平台、产业共享中试基地、农医药中间体产业技术创新联盟等项目。

**企业研发技术中心。** 谋划实施有价金属回收利用工程技术研究中心、氟化物企业技术中心、智慧商砼应用工程技术研究中心、碳化硅技术创新中心、新型降糖药技术创新中心、半导体衬底材料制造研发中心实验室等项目。

**技术创新平台。** 谋划实施创新调味品科技成果转化中试基地、流体控制技术重点实验室、滩羊研究院、流体高端控制阀技术协同中心、奶业研究院改造升级等项目。

## 第四章 突出向绿向新，构建新型能源体系

深入践行能源安全新战略，以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑，推动能源产业提质扩量、集成融合，持续提升新能源供给比重，实现高质量发展。

### 第一节 推进新能源高效协同发展

抢抓国家实施非化石能源十年倍增行动机遇，坚持风光水等多能并举，统筹新能源高效开发、就地消纳和外送布局，推动化石能源安全可靠有序替代，稳妥推进能源绿色低碳转型。到 2030 年，新能源装机规模突破 5000 万千瓦。

#### 一、推进新能源集约化开发

支持红寺堡区、盐池县、同心县推进风电、光伏规模化发展，加快外送通道配套盐池千万千瓦级新能源基地建设，筑牢电力保障根基。有序推动绿电园区配套新能源项目建设。高效利用土地资源，持续推动老旧风电场“以大代小”和光伏发电项目更新改造，因地制宜开展风光同场新能源项目建设，逐步提高新能源资源利用效率和发电效能。支持农光互补、草光互补等立体式生态化开发模式，提高单位土地综合产出效益。鼓励矿区依托自有土地、沉陷区等资源，发展光伏、风电等新能源，推动煤炭与新能源融合发展。科学评估农林生物质、畜禽粪污、生活垃圾等资源潜力，完善收集、储存、运输体系，有序发展生物质能源。布局绿色氢氨醇产业，推动新能源产业链“以绿制绿”，建设可再生

能源电解水制绿氢项目，促进氢能与煤化工、精细化工、冶金等产业耦合发展。

## 二、加快分布式新能源融合发展

推动新能源与工业、建筑、交通等领域融合开发，充分利用建筑屋顶、工业厂房和城乡空余零散土地资源，协同推进分布式光伏、分散式风电开发利用。鼓励建筑与光伏一体化发展，同步规划、设计、施工，建设“光储直柔”新型建筑。利用高速公路服务区、公路边坡等土地，建设新能源与周边用能一体化设施，布局新能源乘用车、电动重卡补能网络。推广村企合作与集体收益分配、屋顶租赁与虚拟电厂聚合等多元模式，有序开发农村分布式光伏。

## 三、推动新能源与产业协同发展

鼓励工业园区探索发展绿电直连、智能微电网等新业态，提升重点产业绿电消费比例。有序推进源网荷储一体发展，构建新能源与传统能源多能互补、高度自给的低碳、零碳园区。坚持“电力平衡、以荷定源、源荷匹配”原则，科学预测产业新增用电量，合理确定年度新能源开发规模。推动新能源与新型材料、装备制造、特色农业、节能环保等产业协同发展，持续推进绿电园区建设。

## 第二节 加快新型电力系统建设

完善电网主干网架结构，提升配电网智能化水平，统筹推进特高压外送、新型储能及虚拟电厂等建设，增强电力系统灵活性

与韧性，保障电网安全高效运行。

### 一、强化电网基础设施建设

适配新能源发展需求，优化电网主网架，支持建设星塘、韦州等 750 千伏输变电工程，持续推进石峡、龙泉等 330 千伏及以下电网建设，提升电网输供能力。建立电网与电源建设联动机制，确保源网同步投运。开展新能源消纳能力分析，建立配电网可开放容量定期发布和预警机制。

### 二、提升配电网智能化水平

推动配电网建设和升级改造，加快数字化智能化转型，实现故障处置从全线巡视向精准分析、快速隔离、自动转供转变。鼓励发展智能微电网和智慧用能系统，在用能终端和城市居民社区、商业综合体、商务聚集区等建设一批智能微电网项目，提高分布式能源就地消纳和协同控制能力。

### 三、增强电网灵活性与韧性

推动现役煤电机组降碳改造、供热改造和灵活性改造升级，建设具有深度调峰能力的新一代煤电机组，提升灵活调峰能力。大力发展新型储能，积极推广应用构网型储能技术，推动建设一批采用先进技术的电化学储能、物理储能，加快推进牛首山区域抽水蓄能电站项目建设，为电网提供可靠调峰、填谷、储能服务。鼓励新能源发电站配套建设电源侧储能。探索建设园区公共储能。建设一批虚拟电厂，参与电力市场交易，辅助优化电力系统。到 2030 年，力争储能规模达到 1000 万千瓦。

### 第三节 提升化石能源保障能力

优化产能布局，加大煤炭、油气资源勘探力度，提升传统能源供给能力，强化储备体系建设，完善应急调峰机制，筑牢能源安全根基。

#### 一、稳步提升煤炭产能

实施煤炭上产扩规工程，修编萌城矿区等矿区总体规划，加快在建煤矿建设进度，积极推进核准煤矿开工建设，“一矿一策”推动停产停建煤矿复工复产，持续释放煤炭优质产能。实施煤矿智能化改造，建设金凤等百万吨级智能化煤矿。到2030年，力争煤炭产能达到2600万吨以上。

#### 二、加快油气增储上产

加强油气开发要素保障服务，加大定北、青石峯千亿方级大型气田及韦州矿区煤层气、页岩气等勘探开发力度，持续扩大非常规天然气产能规模，协同推进区域石油勘探开发，稳步夯实石油产量支撑。严格落实自治区能源储备任务，加强煤炭、石油、天然气等能源应急储备，提高安全保供能力。

#### 三、推动化石能源高效利用

着力提升煤炭利用端效能，持续推进散煤替代，合理布局清洁高效煤电，大力推动传统用能行业绿色低碳高效发展。加快盐池至长宁联络线等油气“全国一张网”建设，完善跨区域天然气管网、输配站等基础设施，提升区域油气储运能力和转化利用水平。

## 专栏 17 能源领域重点项目

**电力外送。**谋划实施第四条特高压直流外送输电通道工程。

**输变电工程。**谋划实施750千伏、330千伏、110千伏变电站及输电线路工程。

**绿电园区及绿电直连。**谋划实施绿电园区、绿电直连等项目。

**生物质发电。**谋划实施生活垃圾焚烧发电二期扩建等项目。

**煤矿。**谋划实施惠安、贺家瑶、月儿湾、韦三、韦四煤矿建设及在产煤矿升级改造等项目。

**石油开发勘探。**谋划实施长庆油田石油勘探开发、华北石油勘探开发、玉门石油勘探开发等项目。

**天然气开发。**谋划实施定北、青石峁气田天然气勘探开发及增储上产项目。

**输储设施。**谋划实施青山至高沙窝输气管道复线、盐池-长宁联络线等项目。

## 第五章 着力扩大内需，积极融入和服务新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，推动市场更活跃、投资更有效、循环更通畅。

### 第一节 激发消费潜能

深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增加财政资金用于民生保障支出，提升居民消费能力。

#### 一、提升居民消费能力

实施“技能吴忠”行动，全方位提升城乡居民就业能力和就业水平，健全工资合理增长机制。落实创业担保贷款、税费减免等政策，激发经营主体活力，提升居民经营性收入。鼓励城乡居民通过租赁、资产入股等方式有效盘活闲置资产，拓展居民财产性收入。强化政府转移支付，合理提高社保待遇，适时发放消费券，提升居民转移性收入。

#### 二、扩大优质商品和服务供给

推动城市消费创新发展，结合城市更新改造形成一批具有市场号召力的特色街区。提升农村消费供给水平，健全县乡村三级商业网络，改造提升县级物流配送中心、乡镇商贸中心、农村便利店。稳步实施消费品以旧换新。支持发展首展首店首发经济，增加高端消费供给。依托黄河奥体中心、青铜古镇、商业综合体

等打造“夜游吴忠”场景，拓展康养、研学、演艺等新兴服务消费。积极发展银发经济、冰雪经济、休闲经济、假日经济。规范发展教育和培训消费，培育壮大健康消费，不断提高发展型消费比重。

### **三、培育新型消费热点**

大力发展数字生活服务、数字文化服务、数字健康服务等，培育即时零售、智慧超市、在线教育、智慧医疗等新业态，推动数字技术与新型消费深度融合。创新消费场景，鼓励企业创新开展 AI 试驾、虚拟导购、云展厅、实景生活场景店等销售方式。创新“农文旅体商+消费”多业态融合服务消费模式，持续办好早茶美食文化节、黄河金岸马拉松等活动，发展乡村民宿、农耕体验、休闲康养等乡村消费新业态，打造新型消费深度体验区。

### **四、优化消费环境**

落实带薪休假，鼓励错峰休假，激活节假日消费。加快“一刻钟便民生活圈”国家试点城市建设，支持社区盘活闲置资源，完善城市社区便民服务网络，建设嵌入式服务设施，促进消费便利化。完善监管与维权机制，开展“衣食住行用”产品监管提升行动，强化消费者权益保护，试点推行消费投诉“先行赔付”，实现消费纠纷“一站式”调解。加强城乡消费环境建设，打击假冒伪劣商品，提升商品和服务质量。

## **第二节 扩大有效投资**

充分发挥投资关键性作用，推动政府投资提效、民间投资扩

容，推进投资布局与发展需求深度契合，保持投资合理增长，提高投资效益。

### 一、优化投资结构

扩大产业领域投资，重点引进和实施一批高新技术产业、战略性新兴产业、现代服务业投资项目，加大技术改造、设备更新、产业基础等领域投资力度。扩大基础设施投资，推进人工智能、大数据应用等新型基础设施项目建设，加强城市更新、水利、交通、电力、通信、物流等领域重大项目投资。扩大生态环保、科技创新、农业农村、新型城镇化、公共安全等领域投资，着力补齐短板弱项。适应人口结构变化和流动趋势，加大教育、医疗、就业、养老、住房等民生领域投入，加强人力资源开发和人的全面发展投资。

### 二、提高政府投资效益

健全政府投资决策机制，深化项目前期论证评估，科学编制政府投资计划，防止过度超前和低水平重复建设。强化项目资金保障，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债及地方政府专项债券资金，加强预算管理，统筹调配地方财政预算配套资金，更好发挥财政资金投资效益。加强政府投资全生命周期管理，深化投资审批制度改革，提高资金拨付使用效率，完善项目后评价管理，确保政府投资精准高效。聚焦城乡基础设施补短板、教育医疗民生保障等重点领域，提高民生类政府投资比重，有效带动社会投资，提升投资综合效益。

### 三、激发民间投资活力

完善民营企业参与重大项目建设长效机制，在市政基础设施、污水处理、垃圾收集等领域有序推出政府和社会资本合作项目。加大招商引资力度，鼓励民间投资进入特色产业、科技创新、基础设施、生态环保、市政公用事业和社会事业等领域，提高民间投资比重。鼓励金融机构开发针对性金融产品，推动金融资源向民间投资项目倾斜。强化用地、用能、人才保障，规范招标投标市场秩序，保障民营企业平等参与市场竞争。

### 第三节 积极融入全国统一大市场

认真落实建设全国统一大市场重点任务，对接统一市场基础制度规则，坚决破除市场壁垒，推动要素资源高效流动，更大范围、更深层次参与全国市场分工与合作。

#### 一、严格落实制度规则

落实全国统一的市场准入负面清单制度，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则，健全市场准入壁垒常态化清理机制和“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，清理废除妨碍要素自由流动、歧视性市场准入等各类规定，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。完善公平竞争审查机制，健全政策制定前评估与动态清理机制，规范产业竞争秩序。建立健全经营主体信用评价和分级分类监管制度，强化信用信息归集共享，高质量推进全国信用评价及应用试点建设，争创全国社会信用体系建设示范区。

## 二、综合整治“内卷式”竞争

统一市场监管执法，加强工程建设、政府采购、医药购销等重点领域监管，整治围标串标、低价恶性竞争等突出问题。加强对企业无序竞争的合规引导和监管规范，推进跨部门跨区域协同联动执法，严厉打击恶意比价、虚假宣传、商业诋毁等市场乱象，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。加强对平台“内卷式”竞争的治理，重点规范平台企业市场行为，推动平台经济与实体企业的良性互动和协同发展。依法依规实施守信激励和失信惩戒，对存在严重违法违规、扰乱市场秩序行为的企业纳入重点监管。支持行业协会和社会组织完善自律机制，强化标准、公约和规范建设，自觉抵制恶性竞争。

## 三、扩大产品销售市场

构建多元化销售渠道，大力发展跨境电商，创新“文旅+特产”营销模式，借助大型节庆、体育赛事、会展活动等，加大产销对接力度，充分发挥吴忠特色产品展销中心作用，支持有条件的企业构建线上线下营销网络，推动更多吴忠优质产品走向全国。

### 专栏 18 扩大内需重点项目

**消费新场景培育。**谋划实施精品民宿、休闲营地、生态旅游观光园、游乐场等项目。

**餐饮住宿场景培育。**谋划实施酒店建设及改造提升、闲置宾馆盘活改造、中央厨房等项目。

**商贸流通场景培育。**谋划实施市场基础设施改造、农贸市场建设及智慧化提升、农产品批发市场建设等项目。

## **第六章 深化改革开放，持续增强高质量发展动力**

坚持深化改革与扩大开放相结合，坚持社会主义市场经济改革方向，更好发挥经济体制改革牵引作用，破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍，确保高质量发展行稳致远。

### **第一节 激发各类经营主体活力**

坚持和落实“两个毫不动摇”，实施经营主体梯次培育计划，支持中小微企业和个体工商户发展，推动各类经营主体协同融通发展。

#### **一、做强做优国有企业**

深化国资国企改革，实施国有企业“强基培优”“强根铸魂”工程，推动国有资本向民生保障、公共服务、生态环保、应急保障等领域集中，向新能源、大数据、人工智能等战略性新兴产业发展，提升国有企业核心功能。优化整合国有资产资源，加快处置低效无效资产，增强市场竞争力，促进国有资本保值增值。加强国有企业和国有资产监管，建立完善分类监管考核评价体系，推行“一业一策、一企一策”，突出功能类国有企业公益属性和社会效益考核，对竞争类国有企业强化经济效益与市场竞争力考核。鼓励国有企业持续加大研发投入，与区内外高校、企业共建研发平台。

#### **二、发展壮大民营经济**

全面落实促进民营经济发展法律法规，依法保障民营企业平

等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，促进民营企业高质量发展。强化法治保障，规范涉企强制措施，完善拖欠账款常态化预防和清理机制，加强拖欠账款清理与审计、督查、巡察等制度的常态化对接。强化融资支持，健全银行、保险、担保等多方共同参与的融资风险市场化分担机制，推广“信易贷”等服务模式。强化民营企业人才和用工需求保障，搭建民营企业、个体工商户用工和劳动者求职信息对接平台。充分发挥财政资金直达机制作用，针对民营中小微企业和个体工商户，建立支持政策“免申即享”机制。

### **三、持续优化营商环境**

强化土地、资金、能源、数据等关键要素保障，完善政企常态化沟通及涉企诉求闭环解决机制，着力解决影响企业生产经营的各类困难问题。深化行政审批制度改革，全面推行“证照分离”“照后减证”“一业一证”改革，探索建立“一业一策”服务清单，全面提高行政审批效率。统筹推进“综合监管一件事”改革，推行“双随机、一公开”监管与跨部门综合监管，加快建设“智慧市监”平台，在重点领域推广“AI预警+线上监管”，提升非现场执法比例。完善“综合查一次”联合执法机制，推广落实“扫码入企”，切实减轻企业负担。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，提升公正文明执法水平。大力弘扬企业家精神，支持企业家以恒心办恒业。

## **第二节 推动改革走深走实**

统筹推进重点领域、关键领域和吴忠特色改革，将制度优势转化为治理效能和发展优势。

### 一、强化要素市场化配置

建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，持续深化“六权”改革，完善用水权等要素跨区域交易机制，开展挥发性有机物排污权交易，推行工业用地“标准地”出让，持续探索林权收储与农业设施确权抵押，依法稳妥推进落实工商业用地使用权续期工作。编制地方资产负债表，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，有效盘活用好低效用地、闲置资产、存量基础设施。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。推进行政企事业单位存量国有资产盘活共享。推动产业工人队伍建设改革，加快建设一流产业技术工人队伍。健全要素价格形成机制，落实水、供热等领域价格改革任务，理顺公用事业价格。

### 二、深化财税金融体制机制改革

全面落实国家宏观调控政策，聚焦产业升级、科技创新、提振消费、扩大有效投资、绿色低碳转型等重点领域，研究出台相关支持政策。深化零基预算改革，加强财政资源和预算统筹，优化财政支出结构，强化重大战略任务和民生财力保障，提升资金使用效益。推进财源建设，规范非税征管，加强财政科学管理。有效盘活各类低效闲置资源，增强财政可持续性。持续提升金融

服务能力，深化金融服务实体经济的激励约束，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大项目、重点领域和薄弱环节的优质金融服务，推动服务与模式创新，提升金融供给的适配性和有效性。落实国家利率市场化改革，降低综合融资成本。健全风险防范化解机制，全面加强金融监管，保障金融稳健运行。

### 三、探索吴忠特色改革路径

积极争取更多国家和自治区改革示范试点项目。在国家 and 自治区全面深化改革的总体框架下，结合吴忠实际探索一批特色改革路径。在乡村振兴领域，探索易地扶贫搬迁地区社会融入新机制。在农业领域，探索“产业互联网平台+农户”模式，提供生产、金融、销售全链条数字化服务，加快现代农业产业升级。在文化旅游领域，探索“黄河文化 IP+沉浸式体验+特色民宿集群”开发运营机制，推动旅游业高质量发展。

## 第三节 提升对外开放水平

稳步扩大制度型开放，深化商品、服务、资本等要素自由流动，深度融入和服务国家区域发展战略，在开放合作中开拓发展新空间。

### 一、着力拓宽开放通道

深入实施“走出去”战略，东向加强与天津港、青岛港等港口枢纽合作，西向联通中欧国际班列，南向融入西部陆海新通道，北向拓展经内蒙古出境通道，构建公铁海多式联运与现代物流体

系，降低进出口物流成本。支持物流企业设立海运集装箱箱管点，发展“一单制”“一箱制”多式联运。用好银川海关驻吴忠工作点，提升进出口通关效率。

## 二、持续扩大进出口贸易

扩大特色产品出口，聚焦葡萄酒、枸杞、滩羊等“吴忠优品”，支持企业获取国际认证，积极开拓“一带一路”与“RCEP”成员国市场。拓展贸易新增长点，鼓励智能控制阀、新材料等工业品出口，探索农业技术、生态治理等对外服务贸易。大力培育外贸主体，孵化中小企业，丰富外贸产品品类，引进综合性服务企业，提供“全链条”“一站式”出海服务。组织企业参加各类国际性展会，助力“吴忠品牌”走向世界。支持企业发展运营海外仓和特色产品境外展示展销中心，稳步扩大进出口总额。

## 三、加强对外交流合作

积极参与高质量共建“一带一路”，全方位融入内陆开放型经济试验区建设，依托中阿博览会、国际葡萄酒文化旅游博览会、国际友城等平台，不断深化对外经贸合作。

### 第四节 加强跨区域协同发展

持续加强闽宁对口协作、东西部协作、毗邻地区联动，探索跨区域合作新路径，实现互融互促、优势互补、互利共赢。

#### 一、巩固拓展闽宁对口协作

全方位多层次深化闽宁对口协作，深化贸易、投资、产业等务实合作，拓展清洁能源、经济金融、数字经济、农业技术、卫

生健康、文化旅游等领域合作新空间。聚焦特色农牧业发展，加快闽宁特色食品产业园建设，持续打造盐池滩羊、同心旱塬牛肉直销店。深化市场互联互通，搭建“吴忠优品”线上展销平台。持续深化“教育人才+医疗人才”组团式帮扶和干部双向挂职机制，促进人才交流合作。探索组建闽宁联合招商团，打造“山海联动、陆海互通”的闽宁协作“升级版”。

## 二、加力推进东西部协作

联动长三角地区，探索建设基于区块链、大数据等数字信息技术的盐池滩羊、葡萄酒等特色农产品溯源体系。对接粤港澳大湾区，建设高品质生鲜供应基地，实现冷链物流48小时直达。协同珠三角地区，研发枸杞药膳等预制菜新品，探索开行至北部湾港海铁联运班列。

## 三、加强毗邻地区联动

积极承接银川外溢服务功能，推动形成“银川研发、吴忠智造”产业协同格局。统筹利用石嘴山富余产能，为吴忠风机塔筒、电解槽框架等产品提供稳定供应链。与区内其他地市共同探索建立“水银行”，推动碳汇与用水权跨区域交易。探索与鄂尔多斯、榆林合作打造风光氢储一体化产业走廊。加强陕甘宁蒙等沿黄地区产业协同发展、特色产品开发与文旅协作，实现区域协同与合作共赢。

### 专栏 19 对外开放通道重点项目

谋划实施国道 699 线红寺堡至泾川段、省道 202 线盐池苏步井（宁蒙界）至南梁公路、国道 344 金积至郭家桥段公路等项目。

## **第七章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴**

坚持农业农村优先发展，把解决好“三农”问题作为重中之重，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。

### **第一节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果**

保持帮扶政策总体稳定，统筹建立常态化防止返贫致贫监测帮扶机制，加强农村低收入人口兜底保障，在实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的基础上，接续推进脱贫地区发展，促进全体农民富足富裕。

#### **一、分类开展精准帮扶**

强化对防止返贫致贫对象的动态监测预警，及时排查化解返贫致贫风险。对有劳动能力的，强化开发式帮扶，优先安排产业发展、就业务工和技能培训，完善到户奖补政策，针对性落实帮扶措施。对没有劳动能力的，强化兜底保障，按规定纳入社会救助体系，通过低保等社会保障措施，兜准兜住兜牢民生底线。持续深化闽宁协作、定点帮扶和社会力量帮扶，推动脱贫地区可持续发展。确保不发生规模性返贫致贫。

#### **二、推动移民群众可持续安家致富**

深入实施移民致富提升行动，围绕产业、就业、社会融入“三件大事”，推动移民地区特色种养殖业提质增效，稳定增加移民生产经营性收入。加强技能培训，提升移民就业增收基本技能，

拓宽就业渠道，提高工资性收入。扎实推进移民村基层治理，完善移民安置区基础设施和公共服务，推动移民更好融入当地生活。

### 三、推进重点地区帮扶

健全完善区域发展长效机制。立足红寺堡区、盐池县、同心县等县（区）资源禀赋和产业基础，继续实施特色产业提升、产业集群打造、消费帮扶助农增收、劳务协作提质“四项行动”，因地制宜发展县域主导产业，加大就业帮扶、科技服务和基础设施建设支持力度，提升公共服务水平，加快补齐发展短板。

## 第二节 推动现代农业提质增效

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，优化调整农业结构，促进农村一二三产业深度融合，提升农业产业化水平。

### 一、提升粮食综合生产能力

严格落实粮食安全和耕地保护党政同责，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，守牢耕地红线。以国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动为抓手，加力实施粮食单产提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。强化农业科技和装备支撑，实施种业振兴行动，加大新品种培育、优质良种推广力度，高标准建设青铜峡杂交玉米制种大县。推进高标准农田建设、盐碱地改良，推广高效节水灌溉技术，推动良田、良种、良机、良法深度融合。“十五五”期间，粮食播种面积稳定在 300 万亩以上、粮食综合生产能力稳定在 105 万吨左右。

## 二、稳步发展特色农牧业

**牛奶产业。**依托牛奶品质优势，推动规模化、标准化、智慧化牧场建设，大力推广奶牛良种繁育、基因组选择、生产性能测定等新技术，筑牢高品质奶源根基。强化政策要素保障，创新运用纾困担保基金、活体抵押、农业设施抵押等金融工具，稳定信贷支持。支持金积工业园区打造集高端液态奶、低温乳制品、高附加值干酪、特色配方奶粉等为一体的精深加工集群。

**葡萄酒产业。**依托国家葡萄及葡萄酒产业开放发展综合试验区建设，深化“种植-酿造-文旅-科技”全链融合，推广渗灌节水、智慧水肥调控等绿色技术。发挥人才小高地与产学研平台作用，攻关品种改良、发酵工艺等核心难题。探索发展“VR实景+葡萄酒生产+旅游”新业态新模式，加快红寺堡肖家窑葡萄酒产区建设，推动青铜峡鸽子山葡萄酒文旅项目高效运营，做强葡萄酒品牌矩阵。

**冷凉蔬菜产业。**改造提升现有日光温室生产能力，推广蔬菜新品种30个以上，逐步发展冷凉蔬菜加工产业，积极推广“温室大棚+物联网”智能化生产技术，打造绿色高品质蔬菜生产基地。配套建设“产地预冷中心”和“冷链物流专线”，全力打通直供粤港澳大湾区“当日采摘、次日直达”快速通道，提高品牌知名度和市场竞争力。依托“全国知名蔬菜经销商走进宁夏”等活动拓展销售市场。

**滩羊产业。**依托国家地理标志产品保护示范区，以盐池县、

同心县、红寺堡区为重点，建设滩羊育种基地，持续推广家庭经营“300”模式，壮大新型经营主体，加大培育扶持力度，提升联企带农能力。全面推广种养结合技术，健全研、选、育、推一体化生产体系，提升精深加工能力，丰富产品供给，拓宽销售渠道，做大做强“盐池滩羊”产业。

**肉牛产业。**强化肉牛良种繁育、高效养殖、精细管理、精深加工等技术集成应用，培育壮大“50”模式家庭牧场和标准化养殖场，建立订单生产、冷链配送、定向销售的产销衔接渠道，推广分段养殖、销区屠宰、门店直销“三段式”肉牛直销模式，开拓高端市场，实现优质优价。

**小杂粮产业。**重点发展亚麻籽、荞麦、苦荞等系列产品，做好精深加工，建设小杂粮标准化示范基地，打造绿色、生态、有机“吴忠山地小杂粮”区域公用品牌，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

**中药材产业。**大力发展中药材种植，引进沙生中药材栽培技术和实用机械，创建甘草、银柴胡、黄芪等优质中药材生产基地，开展良好农业规范基地和趁鲜切制认证，培育壮大中药材种植加工企业，打造“吴忠荒漠沙地中药材”区域公用品牌，加强盐池甘草、同心银柴胡等国家地理标志产品保护。

同时，坚持农林牧渔并举，充分尊重农民意愿，稳步推进黄花菜、芦笋、枸杞等产业发展，合理布局三文鱼、南美白对虾等渔业养殖，积极发展现代设施农业和林下经济。

### 三、推进农业融合发展

健全农业社会化服务体系，推进农业科技创新，推广智慧农业物联网、无人机、精准溯源服务等智慧农业新场景应用。大力推进农产品加工提升行动，通过招引新建、改造提升等措施，推动农业特色产业延链补链强链。深化中国良好农业规范整建制推进试点和全国绿色食品高质量发展重点市建设。培育壮大县域特色产业，持续擦亮“利通生态牛乳”“盐池滩羊”“青铜峡鸽子山葡萄酒”“同心旱塬牛肉”“红寺堡金丝黄花菜”“黄河金岸冷凉蔬菜”“罗山翡翠芦笋”等区域特色品牌，构建“吴忠优品”品牌矩阵。积极拓展特色农牧业多种功能，推动“农业+”模式，大力发展生态康养、农耕文化、农事研学等新业态。

#### 第三节 建设宜居宜业和美乡村

借鉴运用“千万工程”经验，优化农村生产生活生态空间，持续改善村容村貌，因地制宜建设宜居宜业和美乡村。

##### 一、合理优化村庄规划布局

严格落实“规划一张图、建设一盘棋”，科学开展村庄分类布局，修编村庄规划，稳步开展全域土地综合整治，系统推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄建设，分类有序、片区化推进乡村振兴。对集聚提升类行政村，加大基础设施投入，完善公共服务，培育特色产业，引导人口、产业适度集聚。对城郊融合类行政村，推动与城市功能衔接，发展城市配套产业和休闲服务业。对特色保护类行政村，加大文化遗产保护力度，

开发特色文化旅游产业。对搬迁撤并类行政村，制定搬迁撤并方案，尊重农民意愿，逐步引导群众进城入镇，有序恢复迁出地自然生态。深化乡村著名行动，提升乡村地名管理服务水平。

## 二、创造乡村优质生活空间

坚持建管并重，创新农村基础设施和公共服务投入建设、运行管护机制，补齐农村供暖、供能、排污等基础设施短板，开展农村无障碍环境建设，提升农村基础设施完备度。深入实施农村人居环境综合整治，分类分区推进农村污水治理，建立健全生活垃圾收运处置体系，因地制宜推进户厕改造工作，提升公共服务便利度。大力开展乡村绿化行动，建设环村林带，推进道路沟渠绿化。实施农村危房改造和地震易发区房屋设施加固工程，扎实做好地质灾害避险工作，提升人居环境舒适度。高质量推进“塞上江南·和美乡村”建设，构建宜居宜业和美乡村新画卷。

### 第四节 加大强农惠农富农政策保障力度

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强，为推进乡村全面振兴提供坚实要素支撑。

#### 一、强化农业农村投入保障

优化整合涉农资金，确保粮食直补、农机补贴、耕地地力保护补贴、草原生态保护奖补等资金及时足额发放，全面落实城乡居民基本养老保险、农村低保、大病救助等社会保障政策，筑牢民生底线。健全农村金融与保险服务体系，深化“政银担”合作，

持续推进“整村授信”模式，引导金融资源持续向“三农”领域集聚。保护和调动农民务农种粮积极性，持续推进农业保险“提标、扩面、增品”，完善覆盖产量、价格、气象等风险的指数保险体系。深化农业设施确权颁证抵押融资改革，有效破解各类经营主体融资难题。

## 二、持续深化农业农村改革

坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。坚持依法自愿有偿，依托市、县、乡三级农村产权交易平台，促进农村承包地经营权规范流转。加强对社会资本流转经营土地的审批管理。严守政策底线红线，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。在符合规划、用途管制的前提下，有序推进农村集体经营性建设用地入市。巩固提升农村产权制度改革成果，构建产权明晰、分配合理的运行机制，加快推进农村产权流转交易市场体系建设，实现农村资源资产“应进必进”。积极探索产业联盟、跨村联建、以强带弱、自主经营等多样化途径，大力发展新型农村集体经济，切实加强农村集体“三资”管理。

## 三、健全现代农业经营和联农带农机制

培育壮大新型农业经营主体，推广“家庭农场+合作社”“合作社+企业”等融合模式，促进多元主体协同发展，推动企业扩规模、壮实力、延链条、提质量、增效益。优化完善联农带农政策措施，建立健全新型农业经营主体扶持政策同带动农民增收挂

钩机制，大力推广订单收购、入股分红、务工收入等多元模式，促进小农户和现代农业发展有机衔接，确保农民收入增速高于城镇居民。

### 专栏 20 乡村振兴重点项目

**乡村产业。**谋划实施农业产业强镇、蔬菜集配中心、活性物质智能分享与高值化产品开发、设施农业数字化建设、仓储地窖及分拣车间、现代农业智慧冷链体系与现代集配中心、设施农业大棚扩量提质、蔬菜净菜精深加工、新型高效肥料生产、现代设施农业科技示范园、智慧温室联农创新示范、无人农业作业试验区建设、冷凉蔬菜设施农业智能化控制技术推广应用、农产品大数据平台、玉米单产提升等项目。

**农业设施装备。**谋划实施农机社会化服务中心、设施农业旧棚改造提升、数字农业智慧中心、智慧大田全域资源主动式调度、农机库房及农机装备、农产品质量安全检测中心提质改造、高标准农田建设、盐碱地综合治理等项目。

**农村人居环境整治。**谋划实施和美乡村建设、农村人居环境整治、农村户厕改造、粪污资源化利用、设施基质栽培-污水肥水一体化循环利用等项目。

## 第八章 优化区域经济布局，促进城乡融合发展

顺应人口流动趋势和群众对美好生活的向往，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，推动城乡要素双向流动和公共资源合理配置，加快形成山川共济、城乡融合、区域联动的发展格局。

### 第一节 优化国土空间发展格局

落实主体功能区战略，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定。开展国土空间总体规划年度体检和五年评估工作，编制国土空间总体规划动态维护方案，推动农业、生态、城镇功能空间布局更加合理。持续完善国土空间规划体系，深化“多规合一”改革，将规划成果纳入自治区自然资源管理和国土空间规划“一张图”，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管控。实行统筹存量和增量综合供地，实施建设用地全生命周期管理，确保空间资源与优势产业、重点项目精准匹配。落实国土空间规划监督制度，坚决维护规划的严肃性、权威性。

### 第二节 促进区域协调发展

推动市区一体化发展，强化主城区引领作用，稳慎推进行政区划管理，统筹优化市区行政资源、基础设施、公共服务配置，增强主城区人口、产业集聚功能。

#### 一、推进利青同城化发展

依托沿黄生态经济带，以“一河两岸、双城一体”布局为引

领，强化利通区主城区中心引领作用，推动与青铜峡市城区在规划、产业、基础设施、公共服务等领域一体化发展，提升城市极核功能。统筹促进利青两地基础设施互联互通、产业协同发展，深化金积工业园区与青铜峡工业园区协作，实现产业纵向延伸、横向耦合，打造高端装备制造、铝基新材料精深加工等基地。促进利青两地产业就业、教育医疗、交通物流等资源优势互补、共建共享。

## 二、推动盐同红协同发展

坚持统一规划、整体布局，推动红寺堡区、盐池县、同心县差异化协同、可持续融合发展，激发区域内生发展动力。在财政投入、公共服务、要素配置等方面实施优先保障，加强跨区域产业互补、设施互联、资源共享，在移民致富提升、能源开发利用、特色农业增效、生态保护修复、教育医疗互助、安全应急救援等方面实现新突破，构建一体化发展新格局。

统筹推进太阳山开发区与红寺堡区太阳山镇、盐池县惠安堡镇、同心县韦州镇“一园三镇”一体化融合发展，完善与人口集聚、产业发展相协调、相配套的基础设施和公共服务，打造规模适度、特色鲜明、产业集聚、具有较强就业供给和公共服务能力的联动发展区域。

### 第三节 深入推进以人为本的新型城镇化

以农业转移人口市民化为重点，统筹增强中心城区承载力、推进县域经济提质增效、优化城镇功能布局，全面提升新型城镇

化质量。

### **一、科学有序推进农业转移人口市民化**

畅通落户渠道，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。健全宅基地所有权、资格权、使用权市场化退出机制，依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出办法。建立基本公共服务与常住人口挂钩机制，将农业转移人口全面纳入城镇社保、住房保障、子女义务教育等保障范围。实施“家门口就业”工程，开展定向技能培训，完善农村劳动力转移就业服务体系，推动农村人口有序向市区和县城集聚。

### **二、加快实施城市更新行动**

坚持城市内涵式发展，不断增强市区辐射带动功能，完善城市体检和城市更新协同推进机制，确定城市更新策略和空间布局，划定城市更新片区，制定片区指引和策划方案。加快推进老旧小区、城中村及危旧房改造、地下管网更新、平急两用基础设施建设。深度盘活闲置资产，统筹完善教育、医疗、养老、托幼、无障碍、停车等公共服务设施。推动城市园林绿化与休闲游憩、体育健身、防灾避险、文化展示等城市功能深度融合，激发城市活力，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

### **三、分类推进以县城为重要载体的城镇化建设**

立足县域特色，“一县一策”加快县城发展。提高县城基础设施建设水平，推进供水管网、污水处理厂扩容改造，实现 5G

网络全覆盖。补齐县城公共服务短板，完善标准化高中建设，扩容养老托育服务设施。

#### **四、科学布局建设特色镇重点镇**

优化调整乡镇规划，科学布局农业固本强基、工业提质强镇、文旅融合富民、商贸赋能增效四类乡镇建设。农业固本强基，重点对利通区扁担沟镇、同心县下马关镇等特色优势产业集聚度高的乡镇，进一步明确发展定位、主导产业，加快培育和引进新型农业经营主体和农业龙头企业，推动主导产业做大做强、形成规模。工业提质强镇，重点对红寺堡区太阳山镇、盐池县高沙窝镇等工业园区所在地的乡镇，持续深化工业园区体制机制改革，完善园区协同共享发展机制，推动园区特色优势产业做强做优，以产业集群吸引人口汇聚、支撑城镇发展。文旅融合富民，重点对利通区上桥镇、青铜峡市青铜峡镇等文旅资源相对富集的乡镇，提升旅游服务功能，丰富经营业态，让群众通过参与文旅产业发展获得更多收益。商贸赋能增效，重点对盐池县惠安堡镇、同心县丁塘镇等交通便利的乡镇，进一步发挥区位集散和交通优势，改造升级传统商贸街区，激活区域经济活力和消费潜力。

#### **第四节 促进城乡融合发展**

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，完善城乡融合发展体制机制，畅通城乡要素双向流动，实现城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。

##### **一、畅通城乡要素双向流动**

破除城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，推动“人、地、钱、技”等要素向农村流动。建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度，引导城市技术人才到乡村建功立业。鼓励原籍高校毕业生、退伍军人、农民工及经商人员返乡入乡、创业兴业，支持离退休党员干部、知识分子和工商界人士参与乡村建设，推动城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。盘活农村土地资源，推广“土地入股+保底分红”模式，提高进城农民的财产性收入，缩小城乡居民收入差距。

## **二、推动城乡基础设施一体建管**

构建城乡一体的规划建设管理体系，推动城镇基础设施和公共服务向周边乡村延伸，推进农村电网智能化改造、信息网络5G全覆盖，缩小城乡基础设施差距。完善城乡快速交通网，构建一体化客运体系。补齐农村冷链短板，建设“多站合一”村级商贸网点，畅通农产品出村进城渠道。编制城乡基础设施管护权责清单，持续提升建管水平，保障长期稳定运行。

## **三、优化城乡公共服务资源配置**

建立与人口变化相协调的基本公共服务供给机制，构建适度超前、深度融合、普惠共享的公共服务体系，提高基本公共服务均等化水平。统筹推进义务教育优质均衡发展，强化农村学生进城就学服务保障。提升基层公共卫生保障能力，缩小城乡医疗服务差距。优化农村基本养老服务供给，提升养老服务专业化、精细化水平。统筹城乡文化设施布局和服务，完善四级公共文化网络。

## 专栏 21 新型城镇化重点项目

**城市危旧房消险改造。**谋划实施城中村改造、城市危旧房改造、老旧公租房楼本体改造等项目。

**老旧小区改造。**谋划实施老旧小区改造配套基础设施建设、城镇老旧小区改造、2000 年以前老旧小区供热基础设施专项改造等项目。

**排水防涝改造。**谋划实施雨污分流改造、城市排水防涝能力提升、城区排水管网改造、城区排水设备更新等项目。

**燃气老化管道更新改造。**谋划实施老旧燃气管道更新改造、青铜峡市中心村燃气改造、盐池县天然气利民工程等项目。

**城市供水改造。**谋划实施“互联网+城乡供水”供水管网、老旧小区供水管网及设施更新改造、城区供水管网漏损治理等项目。

## 第九章 牢固树立主线意识，促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、民族地区各项工作的主线，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，赋予所有改革发展稳定彰显中华民族共同体意识的意义，深入实施“六大行动”，促进各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，巩固民族和睦、宗教和顺、社会和谐的良好局面。

### 第一节 构筑中华民族共有精神家园

牢固树立主线意识，深入实施党员干部培元固本、青少年夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源工程，构建“干部教育+国民教育+社会教育”三位一体的主线教育体系，加强“五史”“五观”宣传教育，深入开展“黄河水甜、共产党亲、总书记好”教育、马克思主义唯物论和无神论宣传教育，持续培育以“‘吴’爱中华”为牵引的“1+5+N”铸牢宣讲品牌，加强铸牢中华民族共同体意识教育实践基地建设，深度挖掘地域文化和历史，讲好铸牢中华民族共同体意识吴忠故事，引导各族群众不断增进“五个认同”。深入开展科普文化进万家等活动，倡导文明的思想观念、精神情趣、生活方式。到2030年，铸牢中华民族共同体意识深入人心，打造“一县一特”铸牢主题示范带，形成可复制推广的吴忠宣教模式。

### 第二节 促进各民族广泛交往交流交融

统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，完善政策举

措，营造环境氛围，构建互嵌式社会结构和社区环境，全域打造“金花园式”互嵌社区，拓宽各民族全方位嵌入的实践路径。持续开展民族团结进步月和“社区邻居节”等活动，培育“邻里情一家亲”“红石榴家园”等“多民族社区居民亲如一家”品牌，引导各民族共居共学、共建共享、共事共乐，推动从物理空间向经济、文化、社会、心理等方面深度互嵌。实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”，有序推动各族群众跨区域双向流动。建立民族团结进步示范单位培育库，深化铸牢中华民族共同体意识“十进”活动，纵深推动民族团结进步“微创建”。2030年，力争累计创建全国民族团结进步示范单位45个。

### 第三节 系统推进我国宗教中国化

加强对宗教界思想政治引领，深化推进“五进”宗教活动场所，大力开展“爱党爱国爱社会主义”教育活动，有针对性地学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史，铸牢中华民族共同体意识，引导宗教界人士和信教群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。深化信教群众思想教育行动，引导转变思想观念，积极发展生产、增收致富。坚持以社会主义核心价值观为引领，健全教义教规中国化阐释机制，使用国家通用语言文字，对教义教规作出与社会主义社会相适应、符合中华优秀传统文化和时代进步要求的阐释，增强中华文化认同感。支持宗教界全面从严治教，提高自我教育、

自我管理、自我约束水平。坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，强化宗教工作县乡村三级网络和乡村两级责任制落实，加强宗教工作“三支队伍”建设，规范宗教活动场所依法管理，不断增强宗教界人士和信教群众国家意识、公民意识、法治意识。巩固宗教制度民主改革成果，引导宗教健康传承。依法加强互联网宗教事务治理。

#### **第四节 全面落实铸牢中华民族共同体意识制度机制**

坚持把铸牢中华民族共同体意识贯彻到经济社会发展全过程和各方面，把铸牢中华民族共同体意识作为制定法规制度、规划计划、政策举措的首要考虑。全面落实自治区创建铸牢中华民族共同体意识示范区制度机制和评价标准体系，坚持好、落实好党委全面领导、党委统一战线（宗教）工作领导小组统筹协调体制机制，把铸牢中华民族共同体意识纳入政治监督、人大监督、民主监督重要内容，形成统筹协调、共同发力的监督机制，推动各级党组织全面履行铸牢中华民族共同体意识政治责任。

## 第十章 激发文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

深入实施文化强市战略，激发文化创造、丰富文化供给，推动文化事业、文化产业和体育事业高质量发展，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。

### 第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操作作用，不断提升公民思想道德素质和社会文明水平。

#### 一、强化理想信念教育

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深化党的创新理论学习、宣传教育和研究阐释，充分发挥基层宣讲品牌作用，推进党的创新理论“七进”和学校“三进”工作。推动社会主义核心价值观融入法治建设和社会治理。加强和改进思想政治工作，实施红色基因传承工程，充分挖掘红色文化，做大“感恩母亲河-行走的思政课”品牌影响力，推进校园文化建设，强化青少年理想信念教育。全面落实意识形态工作责任制，提升依法管网治网能力，加强网络内容建设和管理，发展积极健康的网络文化。实施全媒体传播建设工程，推动新闻宣传和网络舆论一体化管理，牢牢掌握信息化条件下舆论引导的主动权和话语权。

#### 二、常态化建设人民满意城市

认真落实常态化建设人民满意城市专项工作机制，加强城市精细化管理。开展市容环境治理、基础设施完善、公共服务提质、市民素质提升等行动，推动从创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。加强家庭家教家风建设，拓展新时代文明实践，用好先进典型关爱礼遇管理机制，推动形成德者有得、好人好报的价值取向。

### 三、提升公民文明素养

实施文明素养提升行动，推进公民道德建设，大力开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。认真落实《吴忠市文明行为促进条例》，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明上网等主题实践活动。弘扬诚信文化、廉洁文化。深化移风易俗宣传教育引导，扎实开展农村高额彩礼专项治理文化浸润行动，推动形成文明健康社会新风尚。

#### 第二节 推动文化事业繁荣发展

深入挖掘黄河文化、红色文化、长城文化、民族团结文化内涵，营造良好文化生态，实施新时代文艺精品创优工程，建立健全重点作品全链条扶持机制。围绕自治区成立 70 周年庆典等重要时间节点，开展重大主题创作，推进新时代山乡巨变创作计划、新时代文学攀登计划，推出一批反映吴忠特色的精品力作。

深入实施公共文化服务提质增效行动，优化公共文化资源配置，提升文化服务质效。推进文化馆、图书馆及乡镇（街道）综合文化站提质与智能化升级。以唱响新时代“黄河大合唱”为统

领，加强与沿黄流域重点城市文化交流。健全“订单式”“菜单式”“预约式”服务，深入开展“文艺赋美乡村”工作、“千名作家联千村（社区）进千校传承中华优秀传统文化行动”，推动社会力量参与公共文化服务，推进优质文化资源直达基层。

深入推进中华优秀传统文化传承发展工程，建好用好长城、长征、黄河国家文化公园（吴忠段）资源。实施市博物馆、文化馆改造提升项目，统筹推进红军西征革命旧址集中连片保护和陕甘宁省豫海县回民自治政府办公旧址数字化保护与沉浸式体验等项目建设。加大对青铜峡市鸽子山遗址、盐池县张家场古城遗址等历史文化资源挖掘保护力度。创新非遗数字化传播，建立市级非遗数据库，开发“非遗盲盒”“数字藏品”等文创产品。

深入实施文化惠民工程，构建市、县、乡、村四级联动文化惠民机制。深化“文化惠民·幸福吴忠”“全民阅读·书香吴忠”品牌建设，开展“送戏下乡”“村晚”等群众喜闻乐见的活动，深化“以文化心”文艺服务进基层活动。

### **第三节 大力发展文化产业**

持续深化文化体制改革，完善文化管理体制和生产机制，加强文化产业体系、市场体系建设，制定出台文化产业发展扶持政策，梯度培育优秀文化企业 and 文化品牌。推动文化建设数字化赋能、信息化转型，加快培育新兴文化业态和文化消费模式。做好“文旅+百业、百业+文旅”文章，深入开展“农文旅体商”融合提升行动，推动“演出+旅游”“展览+旅游”“赛事+旅游”等

业态融合发展。建立跨部门、跨县（市、区）协同机制，开展“农文旅体商”宣传推介活动，开发融合精品项目和场景，积极发展演艺经济和文创经济，推动文艺团体、非遗产品进景区、进街区、进乡村。

#### **第四节 激发体育发展活力**

大力发展群众体育，积极承办体育赛事活动，打造沉浸式体育消费场景和精品项目，差异化、特色化发展冰雪运动，打造全民健身品牌赛事活动，夯实体育高质量发展基础。

##### **一、加强体育设施建设**

统筹推进市、县、乡、村四级体育设施建设，合理弥补老旧小区、偏远乡村体育设施短板。新建或改扩建体育公园，建设健身步道、骑行道、登山道。推动体育设施绿色智慧升级，对现有场馆进行绿色化、智能化改造。利用城市“金角银边”建设嵌入式健身场地，推动群众身边体育运动空间扩容。扎实推进城市社区“10分钟健身圈”建设。

##### **二、开展全民健身活动**

加快完善现代化全民健身公共服务机制，构建“市级创品牌、县区有特色、协会出精品”群众性体育赛事体系，持续做强黄河金岸马拉松、全国青少年航空航天模型锦标赛等既有品牌，培育具有地域文化特色的全民健身新品牌。落实公共体育场馆免费或低收费开放政策，针对青少年、老年人、职工、残疾人等不同群体，组织个性化健身活动和赛事。

### 三、深化体教融合发展

加快创建一批国家级体育特色学校，强化学校体育主阵地作用，开齐开足体育课，保障学生每天校内 2 小时体育活动时间。构建以班级、校级联赛为基础，以县区级选拔性竞赛为枢纽的青少年体育竞赛体系。鼓励社会力量参与青少年体育技能培训与后备人才输送。

#### 专栏 22 文化体育重点项目

**公共文化设施。**谋划实施博物馆展陈提升、文化馆设备更新、宁夏移民博物馆 4A 级景区展陈及室外提升改造、鸽子山遗址保护利用设施建设、盐池县张家场城址（秦汉）考古标本库房建设、文旅廊道建设等项目。

**全民健身设施。**谋划实施群众身边体育运动空间扩容设施建设、多功能运动场维修改造、青少年业余体校综合训练馆建设、中小型体育馆（游泳馆）建设、体育公园设施建设等项目。

## 第十一章 着力保障和改善民生，扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动教育、医疗、养老、托育等事业一体化发展，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，不断满足各族群众对美好生活的新期待。

### 第一节 全面提高就业质量

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式，坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业相结合的方针，提高“人力资源投资于人”的比重，多措并举稳定和扩大就业容量。

#### 一、多渠道稳定和扩大就业

推动产业升级与就业扩容协同发力，强化援企稳岗、挖潜扩岗，加大各类惠企政策落实力度，全力支持企业稳定就业岗位。建立重大投资项目跟踪服务与就业岗位对接机制，形成“建设期用工+运营期岗位+产业链延伸”多层次就业带动效应。聚焦托育、家政、物业、餐饮等就业容量大的产业，积极培育新职业新岗位，推动灵活就业、新就业形态健康发展。“十五五”期间，力争城镇新增就业5万人次以上。

#### 二、加强重点群体就业支持

实施精准就业服务攻坚行动，稳定扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。建立校企携手促就业机制，大力推动

数据标注、低空经济等新兴产业吸纳高校毕业生稳定就业。开展“技能照亮前程”“技能强企”和“高技能人才提档”行动，加大急需紧缺工种和实用性技能培训力度，不断扩大高技能人才规模。深入开展有组织、定向化、技能型劳务输转，加大跨区域劳务协作，与福建、广东、新疆等地建立稳定合作机制，推进“小规模、多批次”劳动力有序输转，“十五五”期间，农村劳动力转移就业100万人次以上。健全完善“大数据+铁脚板”双驱动就业困难人员援助制度，开发和用好公益性岗位，确保就业困难人员应帮尽帮。完善残疾人就业保障机制，提供优先扶持和重点帮助。

### 三、健全就业公共服务体系

推进就业服务站基础设施标准化建设，因地制宜布局一批自建式、嵌入式、共享式基层就业服务站点，推行“市级统筹、县级对接、乡级组织、村级动员”四级劳动力输转模式。推进“互联网+就业”服务，加大“直播带岗”“入企探岗”力度，完善人力资源供需匹配机制，实现岗位精准对接，着力解决“用工难”“就业难”并存矛盾。加大创业支持力度，推行“创业培训+创业贷款+创业服务”三位一体帮扶模式，支持返乡入乡创业，依托创业孵化基地提供场地支持、租金减免、税收优惠、创业补贴和担保贷款等一揽子政策，增强创业带动就业效应，“十五五”期间，力争培育创业实体1万个，创业带动就业5万人。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，及时有效维护劳动者合法

权益，营造公平有序就业环境。

## 第二节 增加城乡居民收入

坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，不断优化收入分配结构。

### 一、多措并举提升居民收入

实施城乡居民增收计划，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，加强企业工资分配指导，落实最低工资标准调整政策，全面促进工资性收入合理增长。鼓励城乡居民积极开展房屋租赁、宅基地出租、特色种养殖等灵活经营方式，千方百计增加经营性收入。推广“企业+合作社+农户”模式，通过实施“光伏+”增收项目、开展消费帮扶、强化农产品产销对接等多渠道促进农民增收。健全要素参与分配机制，探索协议工资、项目收益分红、股权激励等多种分配形式。开展治理欠薪专项行动，规范劳动用工管理，维护劳动者工资等合法权益。

### 二、稳步扩大中等收入群体规模

用好财政金融政策，强化低收入群体创新创业支持，提升增收能力。提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全知识、技术等创新要素参与分配机制，拓展技能人才多重激励，提高技术工人待遇，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品，积极拓宽居民投资理财渠道，多渠道增加财产性收入。积极培养高素质农民和农村致富带头

人，提高增收致富能力。实施中小企业和个体工商户成长计划，大力支持企业开展技术创新，加大融资担保和纾困资金支持。

### **第三节 办好人民满意的教育**

坚持教育优先发展战略，以深化教育改革和促进教育公平为重点，统筹推进教育资源优化配置，全面提升教育教学核心竞争力，建设高质量教育体系。

#### **一、实施立德树人工程**

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，强化铸牢中华民族共同体意识教育，全面实施新时代立德树人工程，开展学校思政课建设提质行动，深化大中小学思政课一体化建设，打造“感恩母亲河-行走的思政课”实践育人品牌，促进思政课堂和社会课堂有效融合。全面实施学生体质强健计划、学校美育浸润提升行动，加强和改进新时代学生心理健康、劳动教育，促进学生健康成长、全面发展。争创全国体育健康类、美育类、国防教育类、依法治校类和语言文字推广应用类特色学校。深化“教联体”机制运行，建设全国学校家庭社会协同育人实验区。

#### **二、推动基础教育扩优提质**

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，优化基础教育布局，改善学校办学条件，保障学位供给。稳步扩大免费教育范围，逐步推行免费学前教育。统筹学前教育普及普惠优质安全发展，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，完成“两县”创建任务。扩大普通高中办学资源，深入实施县域普通高中振兴计

划，开展县中托管帮扶工作，组建特色发展联盟，推进高中阶段学校多样化发展。加强专门学校建设和专门教育工作。加快特殊教育融合提质，到 2030 年，残疾儿童少年义务教育入学率达到 99%。

### 三、建设高素质专业化教师队伍

落实教育家精神铸魂强师行动，完善师德师风建设长效机制。实施中小学名师、名校长、名班主任培养工程。开展教师数字素养提升行动，推动教师积极应对新技术变革。深化中小学教师“县管校聘”管理改革，优化教师管理和资源配置。落实教育人才“组团式”帮扶计划，逐步提高农村义务教育学校专任教师本科以上学历比例。落实社会公共服务惠师政策，加大优秀教师激励宣传表彰力度，强化教师待遇保障，维护教师职业尊严和合法权益。

### 四、深化教育综合改革

统筹推进育人方式、管理体制、保障机制改革，全面提高教育治理体系和治理能力现代化水平。深化教育评价改革，树立科学的教育评价导向。有序推进中考改革，深化高考综合改革。加强教研队伍专业化建设，健全区域协调、城乡联动的教研工作机制，形成区域教研“特色化”、市域教研“专题化”发展格局。深化“双减”政策落实，严防学科类培训隐形变异，切实减轻学生负担。加快教育数字化转型，建设全国人工智能赋能教育行动试点市，完善数字教育体系建设，促进人工智能助力教育变革。

健全促进青年发展规划和政策，为青年成长成才、建功立业创造良好条件。用好已建成市县青少年活动中心，通过整合资源、联建共营等方式提升青少年活动基础设施保障水平。加快学习型城市建设，促进开放教育、全民终身学习、社区教育、老年教育发展，积极构建泛在可及的终身教育体系。坚持依法治教、依法办学、依法治校，健全校园安全多元协同分担机制，维护校园安全稳定。

## **五、完善现代职业教育体系**

深入推进产教融合、校企合作，强化产学研深度融合，全面推行现代学徒制、现场工程师等人才培养模式，优化职业教育服务区域发展、支撑产业发展布局，着力提升职业学校办学能力。完善职业教育教师培养培训和企业实践机制，提升“双师型”教师队伍建设水平。推动中等职业教育（技工教育）与普通高中教育融合发展，建好“少而精”的中等职业学校，畅通中等职业教育、高等职业教育和本科教育培养通道。全力推进宁夏民族职业技术学院建设本科职业院校，深化“双高”建设，建成3-5个市级产教融合实训基地。

## **第四节 不断强化社会保障**

坚持制度引领、系统集成，织密扎牢社会保障安全网，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障制度体系。

### **一、完善覆盖全民的社保体系**

落实基本养老保险全国统筹制度，推进新就业形态人员、灵

活就业人员和农民工参保，全面推行个人养老金制度，完善筹资与待遇调整机制，发展多层次、多支柱养老保险体系。建立健全职业伤害保障制度，确保法定人群全覆盖。强化参保激励，对符合条件的就业困难人员及离校两年内未就业高校毕业生，给予灵活就业人员社保缴费补贴，提高持续参保缴费能力。

## 二、健全分层分类社会救助体系

依托全区统一的低收入人口动态监测平台，落实“红黄蓝”三级预警与响应机制。加大灵活就业人员、农民工、大龄劳动者、新就业形态人员保障力度，健全城乡统筹、分层分类的社会救助体系，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重保障功能。发挥各类商业保险补充保障作用。健全防范化解因病致贫返贫长效机制，强化空巢老人、困境儿童、残疾人等困难群体关爱服务，扩大基本生活救助覆盖面。加强退役军人群体的服务保障工作。促进社会保险与社会救助、社会福利制度有机衔接，促进和规范公益慈善事业发展，推动慈善组织依法依规开展活动，充分发挥慈善资源参与社会救助的积极作用。建立健全基本殡葬服务制度，建立村民治丧事项备案制度，加快公益性殡葬服务设施建设，突出殡葬服务公益属性。

## 第五节 实现更高水平住有所居

认真落实国家、自治区房地产发展政策，结合房地产市场变化，建立“人、房、地、钱”要素联动机制，进一步完善商品房开发、融资、销售等基础制度。深化住房公积金制度改革。坚持

市场与保障并重，统筹“好房子”建设和老房子改造，适度增加改善性住房供给，落实房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建设安全健康、设施完善、管理有序的友好型社区。探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，进一步深化“红色物业”和标准化物业建设。加快完善以公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主的多层次住房保障体系，更好满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。持续开展停工房屋建设项目和闲置房屋资产处置化解攻坚行动，支持闲置房屋资产“商改公”“商改租”。探索建立房屋全生命周期安全管理制度，实现更高水平住有所居、住有宜居。

## **第六节 提高医疗卫生健康水平**

实施健康优先发展战略，强化全生命周期健康管理，提升爱国卫生运动成效，推动医疗卫生服务提质增效，织密公共卫生防护网，推进卫生健康治理现代化建设，切实保障人民健康。

### **一、完善公共卫生服务体系**

强化公共卫生能力，构建现代化公共卫生和健康服务体系，深入推进防治康管全链条服务。完善市、县两级疾控体系，加强县级疾病预防控制中心能力建设，提升急诊急救、血液保障、应急和重大传染病防控能力。强化慢性病综合防控，加强心理健康和精神卫生服务。推进健康城市、健康县和健康乡镇建设。

### **二、提升医疗服务质效**

按照“强基、稳二、控三”原则，优化医疗机构功能定位和

结构，全面提升医疗卫生服务公益性、可及性和能力水平。加强重点专科建设，持续推进医疗卫生强基工程，推动“人工智能+医疗卫生”融合发展，加快全民健康数智化建设，实现乡镇卫生院远程医疗会诊全覆盖，强化村卫生室基本医疗服务功能。加强医疗卫生队伍能力建设，构建梯次分明、结构合理、素质过硬的医疗卫生人才队伍，大力弘扬崇高职业精神，推进医疗卫生行业作风建设提质增效。

### **三、深化医药卫生体制改革**

深化以公益性为导向的公立医院改革，加强医疗卫生机构运行保障。完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制，落实以医疗服务为主导的收费机制，强化医保基金监管，推动按病种分值付费（DIP）为主的医保支付方式改革，推进分级诊疗。加强紧密型城市医疗集团、县域医共体建设，落实常态化巡回医疗制度，推动优质医疗资源下沉，带动基层医疗机构服务水平提升。

### **四、促进中医药振兴发展**

实施中医药振兴发展工程，促进中西医结合，推动宁夏医科大学附属中医医院（吴忠市中医医院）高质量发展，力争达到三级乙等中医医院水平。加强中医临床重点专科建设，实施中医药人才培优工程，提升基层医疗机构中医药服务能力，推动中医药适宜技术下沉。

## **第七节 促进人口高质量发展**

积极应对人口老龄化、少子化等新趋势，健全完善覆盖全人

群、全生命周期的人口服务体系，大力发展“一老一小”普惠服务，促进人口长期均衡发展。

### **一、建设生育友好型社会**

倡导积极婚育观，落实生育休假、生育保险、育儿补贴、个税抵扣等生育支持政策和激励措施，鼓励用人单位对3岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，引导提供儿童医疗保健服务的医疗机构，积极开展儿童友好医院建设，全力营造生育友好型社会环境。到2030年，儿童友好医院比例达到90%。

### **二、加强普惠托育服务**

大力发展多种托育服务模式，满足差异化需求。构建以市、县托育服务中心为主体，社区嵌入式托育、社会办托等为补充的多元化托育服务供给体系。发展普惠托育和托幼一体化服务，增加公办托位供给。加强托育机构监管，不断提升托育服务质量。深化“医育结合”，推动基层医疗机构与托育机构开展签约服务，为婴幼儿提供疾病筛查、预防接种、膳食喂养指导等服务，不断提高婴幼儿健康管理服务水平。

### **三、完善养老服务体系**

全面深化“医养结合”服务，推动每个县（市、区）至少建设1家医养结合服务中心，推进老年健康服务向社区和家庭延伸，拓展家庭医生签约服务内涵。推行长期护理保险，建立健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理和安宁疗护服务供给。加快

建设一体化示范性康养项目，积极发展“生态康养+健康服务”模式，打造集养老、照护、医疗、康复、娱乐、生活于一体的新型养老服务综合体，满足老年人多样化、多层次需求，推动养老服务从“有保障”向“有质量”转变。

### 专栏 23 民生保障重点项目

**教育扩优提质。**谋划实施宁夏民族职业技术学院职业本科建设基础设施能力提升、普通高中挖潜扩容、中小学校园安全设施提升改造、幼儿园基础设施建设、中小学基础设施建设、义务教育学校设施提升改造、教育系统扩优提质、义务教育阶段学校餐厅建设等项目。

**卫生服务能力提升。**谋划实施医疗卫生强基工程、吴忠市人民医院病房改造提升、医疗设备更新及学科能力提升医疗设备购置、吴忠市妇幼保健院（吴忠市儿童医院）能力提升、宁夏医科大学附属中医医院中药制剂能力提升、利通区人民医院（利通区医疗健康总院）能力提升、利通区基层医疗机构服务能力提升、红寺堡区人民医院综合楼及配套基础设施升级改造、红寺堡区妇幼保健计划生育服务中心能力提升、青铜峡市人民医院门（急）诊及住院部改造提升、盐池县社区卫生服务中心综合服务能力提升、同心县中医医院中医重症康复楼建设等项目。

**其他民生领域。**谋划实施吴忠市 1+N 托育综合服务中心和吴忠市殡仪馆、骨灰堂、节地生态安葬纪念园等项目。

## 第十二章 筑牢生态安全屏障，加快经济社会发展全面绿色转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

### 第一节 打好黄河“几字弯”攻坚战

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统质量和稳定性。

#### 一、加强生态系统保护修复

科学开展国土绿化行动，协同推进“三北”防护林、水土保持、水源涵养、湿地保护、矿山治理等重点生态工程建设，全面加强重点生态功能区、重点生态系统、重要生态廊道及河滩湿地保护建设，一体化保护森林、草原、湿地、野生动植物等生态资源，扎实推进罗山、牛首山等区域生态保护和修复。加快矿区生态修复和综合治理，推进绿色矿山建设。开展荒漠化和沙化土地综合治理，深化跨区域联防联控，协同推进毛乌素沙地沙化土地综合治理。深化林长制引领作用，继续实施禁牧封育，加强沙化土地封禁保护区建设管理。加强生物多样性保护。

#### 二、加强黄河流域保护治理

开展黄土丘陵沟壑区、中部干旱风沙区水土流失治理，配合推进贺兰山生态保护绿色发展示范工程，加快苦水河、清水河、

红柳沟、红寺堡区罗山西麓低山丘陵区水土流失综合治理，争取实施罗山“山水工程”、水生态保护修复等项目，提升黄河吴忠段治理保护水平。加快推进苦水河、清水河、哈巴湖、青铜峡库区湿地系统治理，建设“美丽河湖”“幸福河湖”，全面加强沿黄滩区生态修复，提升河湖湿地生态功能，增强水源涵养和生态屏障能力。严格落实黄河禁渔制度。

### **三、落实多元化生态补偿机制**

创新林权流转模式，探索生态资源产业化路径。创新排污权跨区域交易。积极探索“六权”抵押贷款、绿色债券等新型融资方式，推动生态资源资产化。健全黄河流域横向生态补偿制度，推动建立跨区域生态保护合作体系，落实生态产品价值实现机制。

## **第二节 打好污染防治攻坚战**

坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化多领域协同治理与系统施治，巩固拓展环境治理成果，构建长效管控机制，稳步提升生态环境承载能力。

### **一、打好蓝天保卫战**

强化细颗粒物控制，开展重点区域燃煤源、固定源、移动源、城市面源污染综合整治。深入推进散煤、燃煤锅炉、工业炉窑污染治理，开展水泥、焦化等重点行业及燃煤锅炉超低排放改造。排查整治低效失效污染治理设施。加强挥发性有机物（VOCs）全流程深层次排查整治。实施柴油货车清洁化行动，加快淘汰老旧车辆、机械，推进重点行业大宗货物清洁运输。强化城市烟花

爆竹、餐饮油烟、恶臭异味、建筑扬尘等综合治理和管控，深入推进多污染物协同减排。

## 二、打好碧水保卫战

推进水资源保障，统筹利用地表水、地下水和非常规水，保障生活、生产、生态用水，提升水资源配置能力。加强水源地保护和再生水利用。强化苦水河、清水河等入黄支流生态流量监管，保障河湖水体生态流量。推进水环境治理，严格落实河湖长制，持续推进“清四乱”常态化规范化，严禁超量取用黄河水，违规取用地下水。实施工业园区水污染整治专项行动，全面推进污水管网排查整治，完善污水管网建设，实现稳定达标排放。巩固入河排污口排查整治成果，全面建成监测监管体系。开展城乡污水处理设施提标改造、雨污分流和黑臭水体整治，补齐农村污水处理短板。推进水生态修复，加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复，提高水生态系统稳定性。合理实施鱼类增殖放流，保护水生生物多样性。加强污泥无害化处理和资源化利用，建设污水处理绿色低碳标杆厂。确保黄河干流吴忠段水质稳定保持在Ⅱ类。

## 三、打好净土保卫战

加强土壤污染源头防控，健全监测体系，开展“一住两公”用地土壤污染状况调查。实行农用地分类管理，推进受污染农用地土壤重金属污染溯源和整治。强化农业面源污染防治，实施化肥、农药减量增效行动，推进畜禽粪污、秸秆等资源化利用，强化农药包装废弃物、农残膜回收处置。实施化工园区地下水污染

整治，严控化工园区地下水污染风险。强化固体废物和危险废物排查与整治，提升医疗废物、工业危废安全处置能力，构建固体废物资源利用体系。

### **第三节 推进和实现碳达峰**

系统谋划推进地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹，建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，着力强化能源绿色转型与生态碳汇能力建设。

#### **一、推动经济社会绿色发展**

坚决控制化石能源消费，强化清洁高效利用，稳步提升非化石能源消费比重。严格执行产业准入负面清单管理，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，依法依规推进落后产能有序退出。全力推进绿色制造体系建设，有序推动符合国家政策要求的高载能产业，向盐同红等可再生能源资源富集区域转移，积极建设零碳工厂，抓好绿色工厂、零碳园区试点创建。积极发展绿色建筑与绿色低碳消费，构建清洁低碳能源体系。

#### **二、全面落实碳排放双控制度**

深入实施“碳达峰十大行动”，合理分解碳排放双控指标，加力推进减污降碳协同控制，大力推进煤电、化工、有色、合成氨、炼油等行业节能降碳专项行动，深入推进电能、氢能、绿色液体燃料等替代传统化石能源消费，着力提升非化石能源在能源消费增量中的比例，积极推动具有典型代表性的园区以及乡村、社区、公共机构、企业开展碳达峰试点建设。建立碳排放预算管

理制度，探索在重点行业领域开展碳排放监测预警，确保 2030 年如期实现碳达峰。

### 三、倡导绿色低碳生活方式

强化绿色低碳理念宣传教育，积极倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，引导公众节约用水、用电，推广“光盘行动”，抵制过度包装，减少一次性用品使用。完善城乡生活垃圾分类收集处理体系，开展节约型机关、绿色学校、低碳社区、绿色商场等创建活动。健全重点领域能效诊断机制，深入实施能效标识和能效“领跑者”制度。加快充电桩、换电站建设，推动新能源车辆在城市公交、出租、邮政快递、城市货运配送等领域的应用。加强城市慢行系统建设，鼓励绿色出行。

#### 专栏 24 生态保护修复重点项目

**水土保持。**谋划实施罗山“山水工程”、市域小流域综合治理、淤地坝建设、苦水河流域水土保持、清水河流域水土流失综合治理、幸福河湖、清洁型小流域治理、坡耕地建设等项目。

**生态综合修复治理。**谋划实施毛乌素沙地蒙陕甘宁联防联治林草湿荒一体化保护修复、毛乌素沙地蒙陕甘宁联防联治综合治理、库布齐沙漠-毛乌素沙地沙化土地综合治理、甜水河水生态修复治理、清宁河（湖泊）生态修复、古城湾人工湿地提质改造、宁夏吴忠黄河国家重要湿地保护与修复、宁夏青铜峡库区国家重要湿地生态保护修复建设、森林防火阻隔系统建设、国有林场巩固提升等项目。

**土地综合治理。**谋划实施黄河上游风沙区（宁夏中北部）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程（吴忠市）、清水河流域王团镇国土整治、盐池县全域土地综合整治等项目。

**大气污染防治。**谋划实施水泥、焦化企业超低排放改造项目。

**水污染治理。**谋划实施吴忠市第一污水处理厂设备更新、吴忠市第二污水处理厂迁建工程及新建污水处理设施、吴忠市第三污水处理厂绿色低碳标杆厂对标改造、红寺堡区第三污水处理厂、同心县第二生活污水处理厂、盐池县污水处理厂扩建、利通区五里坡养殖基地粪污污水管网、集镇污水管网提升改造及污水收集处理、污泥资源化利用、餐厨垃圾处置、园区地下水防控修复等项目。

**土壤污染防治。**谋划实施生活垃圾填埋场综合治理、建筑垃圾收储利用设施建设改造、城市生活垃圾收集转运设施升级改造、工业固体废弃物综合利用、农业面源污染治理、奶牛养殖粪污资源化利用、建筑垃圾无害化水泥窑协同处置等项目。

## 第十三章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安法治吴忠

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯彻到经济社会发展各领域全过程，扎实推进安全治理体系和治理能力现代化，确保社会生机勃勃、井然有序。

### 第一节 坚决筑牢安全发展屏障

坚持发展与安全并重，坚定不移维护国家安全，织密重点领域防护网，锻造应急管理硬实力，筑牢安全生产防线，推动高质量发展和高水平安全良性互动。

#### 一、坚决维护国家安全

始终将维护国家安全放在更加突出位置，作为各项安全任务的根本前提，持续巩固人民安全防线。强化情报信息收集与深度分析研判，有效防范化解各类重大风险隐患。始终把捍卫政治安全摆在首位，健全完善国家安全体制机制，深化反颠覆、反渗透、反恐怖、反分裂、反邪教斗争和网上斗争，纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基工程，依法严厉打击危害国家安全的各类违法犯罪活动。全面落实意识形态工作责任制，加强对意识形态阵地的建设和管理，完善网络舆情监测预警与处置机制，加强对网络政治谣言和有害信息的封堵反制、依法打击，有效维护意识形态领域安全。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

#### 二、持续提升重点领域安全保障水平

推进高标准农田和高效节水灌溉工程建设，提升粮食产购储

加销协同保障能力，有效保障粮食供给安全。加强粮食购销和储备管理，保持政府储备粮规模相对稳定。稳定煤炭、电力、油气等传统能源供给，积极有序推进风电、光伏等清洁能源的规模化开发建设。同步健全能源应急管理机制与产供储销体系，全面提升能源供需调节与风险应对能力。围绕特色优势产业，建立常态化安全风险评估与应对机制。聚焦关键环节，提升产业链稳定性和竞争力，筑牢产业安全防线。统筹防范化解房地产、中小金融机构、企业信贷违约等领域风险，加强行业部门监管和市场准入审核把关。加强产品质量安全监管，建立健全重点工业产品质量安全追溯体系，推动企业建立首席质量官制度。完善地方债务监测监管体系，稳妥化解存量债务，遏制新增隐性债务发生，坚决守住不发生系统性风险的底线。深化社会治安整体防控体系和能力建设，加强重点部位物防和技防措施，常态化推进扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗、盗窃、毒品犯罪等突出违法犯罪力度，持续落实可防性命案深度调查机制。严厉打击网络违法犯罪行为。强化网络安全保障，推进容灾备份体系和网络安全风险预警能力建设，提升关键信息基础设施安全保护水平。加强网络数据治理和个人信息保护，深化人工智能安全和治理，提高安全测评能力。推动未成年人保护充分融入基层法治体系，强化未成年人保护和违法犯罪预防治理，建设未成年人违法犯罪数据库，有效防范学生欺凌，加大校园周边和内部安全防范。加强食品药品全链条监管，提升智慧化监管水平，保障食品药品安全。

### 三、坚决守牢安全底线红线

完善市、县、乡、村（社区）四级应急指挥机制，健全应急管理制度和应急预案体系，优化指挥调度系统，构建大安全大应急框架下的应急指挥体系。健全定期会商、信息共享、快速预警、协同处置机制，提升断路、断网、断电等极端情况下的应急指挥和通信保障能力，推动安全治理模式由事中救援、事后恢复向事前预防转变。健全完善应急救援体系。科学规划物资储备布局，加强市级物资储备库建设，构建完善的市、县两级应急物资储备体系。改造升级应急避难场所，提升综合避灾避险功能。加强应急管理专业队伍和救援队伍建设。常态化开展宣传教育和应急演练，提升全民风险防范意识和自救互救能力，夯实基层应急管理基础。坚决落实安全生产责任制，深入开展安全生产综合整治，扎实推进危险化学品、矿山、工贸、燃气、建筑、交通、消防等重点领域和“小部位”专项整治，坚决防范和遏制较大及以上生产安全事故。强力推动企业落实安全生产主体责任，进一步完善重大事故隐患举报奖励等机制，提升企业本质安全水平。运用“互联网+监管”“互联网+执法”开展精准执法和帮扶行动，提升安全生产监管能力水平。

#### 第二节 全面提升社会治理效能

坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾源头化解，提升基层服务管理精细化水平，夯实治理根基，实现社会治理效能整体跃升。

## 一、健全社会工作体制机制

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，认真贯彻维护社会稳定责任制，实施社会治理夯基固本工程，完善共建共治共享的社会治理制度。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，强化社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。依法加强违法犯罪青少年、刑满释放人员、严重精神障碍患者等重点人群服务管理。整合各类网格资源，推动党组织体系与网格治理体系深度融合，加快实现“一网统管、全域覆盖”。落实人民建议征集“四方联动”机制，建立健全城乡社区协商机制，引导新就业群体参与基层社会治理。

## 二、加强党建引领基层治理和基层政权建设

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，推行村（社区）工作事项准入制度，完善社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务“三个清单”，推动村（社区）服务精准化精细化。加强乡村治理，创新推广“1512”村级治理模式。持续深化“塞上枫桥”基层法治工作“1461”模式，聚焦婚恋家庭、邻里纠纷等重点领域，强化矛盾源头预防与化解。完善人民调解参与信访工作机制。推进综治中心规范化建设、标准化运行，深化治安保卫委员会改革。加快推进法治家园建设，完善“一村一警”警务模式，巩固“五步调解法”，构建“15分钟调解圈”，切实将矛盾化解在基层和萌芽状态。

### 三、扎实做好凝聚服务群众工作

整合政府、社会与公众力量，深化拓展“五社联动”融合模式，有效凝聚治理合力。持续深化“兰花芬芳”品牌建设，加强志愿服务组织管理。健全社会心理服务体系和危机干预机制。深化特殊困难群众关爱帮扶。建立“12345+网信+公安+信访+督查”协同联动机制，持续提升诉求办理质效。着力培育服务性、公益性、互助性社区社会组织，健全社会工作者、志愿者、驻在单位共同参与机制，形成权责明晰、协同高效、服务优质的基层治理格局。

### 第三节 推进社会主义民主法治建设

坚持全面依法治市，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，为经济社会高质量发展提供坚实的法治保障。

#### 一、发展社会主义民主

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好

发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，推动产业工人队伍建设、青少年发展和妇女儿童事业发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强国防动员能力建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结，力争全国双拥模范城“六连冠”。加强对台、港澳、外事和侨务工作。

## 二、推进全面依法治市

持续完善地方立法工作格局，坚持立改废释并举，聚焦民生保障与发展需求，加强城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理领域立法，提高立法质量和效率。强化法治政府建设，严格落实重大行政决策法定程序制度，积极创建全国法治政府建设示范市。持续加强权责清单动态管理，推进高频事项“就近办、一次办”。深化行政执法体制改革，严格落实行政执法三项制度，推广柔性执法。强化跨部门执法司法协同和监督，严格规范涉企执法行为，提升执法公信力。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。深化行政复议体制改革，推进行政复议规范化、专业化、信息化建设。构建市县乡三级行政执法协调监督工作体系，健全协同监督长效机制。深化司法改革，优化司法职权配置。完善法官、检察官办案责任制。推进“智慧法院”“智慧检察院”建设，以数字赋能提升司法效率与透明度。深化审执分离改革，有效解决“执行难”问题。加大司法各环节公开力度，保障公众知情权与监督权。认真落实“九五”普法，常态化开展宪法宣传教育。完善现代公共法律服务体

系，整合法律服务资源，构建覆盖城乡、便捷高效的公共法律服务网络。开展“法援惠民生”活动，为特殊群体开通法律援助绿色通道。

#### 专栏 25 应急保障重点项目

谋划实施应急管理平台升级改造、应急避难场所标准化提升改造、防灾避险能力建设、应急广播建设、卫生应急保障能力提升、防灭火应急道路、城市防洪排涝预警指挥和应急救援体系建设、红寺堡区本质安全能力提升、公安实战训练基地建设等项目。

## 第十四章 强化实施保障，确保规划目标任务落地落实

深入落实新时代党的自我革命要求，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，为奋力谱写中国式现代化吴忠篇章凝聚磅礴力量。

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，确保规划实施落地见效。

#### 一、强化党对规划实施全过程的领导

完善党中央、自治区重大决策部署贯彻落实机制，健全规划实施的统筹协调和指导推动机制，促进形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，确保上下贯通、执行有力。规划中期评估、总结评估情况和实施中的重大情况及时向市委请示报告。以更高标准、更实举措推进全面从严治党，把完善党和国家监督体系融入规划实施之中，发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用。

#### 二、动员组织全社会广泛参与

加强规划宣传，提升实施透明度与民主参与度，激发全社会参与热情。持续加强与国家部委、自治区厅局及帮扶支援单位的沟通协调，放大政策效能，争取广泛支持。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，最大限度凝聚社会共识和力量。实施干部政治能力和专业能力提升工程，提高干部队伍现代

化建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。

## **第二节 健全规划实施全周期推进机制**

认真做好国家发展规划法学习宣传、贯彻落实，健全统一规划体系，有力有序推进各项规划实施。

### **一、强化规划协同实施**

统筹做好各类规划编制，加强规划衔接协调和规范管理，精简数量、提高质量。按照“任务项目化、项目清单化、清单责任化”原则，将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系，强化年度计划与发展规划衔接，确保发展规划各项任务落实。针对重大工程、改革事项开展会商协调，及时破解堵点难点问题。提升政府调查研究、改革攻坚等能力，确保全市发展“一盘棋”推进，各项部署有机衔接、落地生根。

### **二、完善要素支撑保障**

加强发展规划与重大政策协调协同，将发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据。财政资金优先投向规划确定的重点任务和重大工程项目，金融政策要积极支持规划确定的重点领域和薄弱环节。加快规划确定的重大工程项目审批核准，优先保障规划选址、土地供应和资金需求。加强对重大工程项目的伴随式穿透式监管和全过程全周期安全管理。

### **三、健全监测评估机制**

及时公开规划实施情况，依法接受吴忠市人民代表大会及其常务委员会监督，自觉接受社会各界监督。构建规划实施监测评估体系，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措，按程序对规划目标任务予以优化，确保规划始终与发展实际相适应，推动规划目标任务如期实现。