吴忠市

突发环境事件应急预案（修订）

# 1 总则

## 1.1 编制目的

为进一步完善吴忠市突发环境事件应对工作机制，规范突发环境事件应急响应程序，提高应急反应能力和救援水平，最大限度降低和减轻突发环境事件造成的环境污染损害和影响，保障人民群众生命财产安全和生态环境安全，促进社会全面协调、可持续发展，结合吴忠市实际，制定本预案。

## 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国预算法》《国家突发公共事件总体应急预案》《国家突发环境事件应急预案》《突发环境事件应急管理办法》《突发环境事件信息报告办法》《突发环境事件调查处理办法》《宁夏回族自治区突发事件总体应急预案》《宁夏回族自治区突发环境事件应急预案》《宁夏回族自治区突发事件应对条例》《吴忠市突发事件总体应急预案》《吴忠市机构改革方案》等编制本预案。

## 1.3 适用范围

本预案适用于吴忠市行政区域范围内发生的突发环境事件的应对工作。

突发环境事件主要包括：因污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致的大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和生态破坏事件。

## 1.4 工作原则

坚持“人民至上、生命至上，统一领导、分级负责，属地为主、协调联动，快速反应、科学处置，资源共享、保障有力”的原则。

## 1.5 预案体系

吴忠市突发环境事件应急预案，统领全市突发环境事件应对工作，与县（市、区）人民政府突发环境事件应急预案、市直部门突发环境事件应急预案、市直工业园区突发环境事件应急预案共同组成吴忠市突发环境事件应急预案体系。

吴忠市突发环境事件应急预案

市直部门突发环境事件应急预案

市直工业园区突发环境事件应急预案

县（市、区）人民政府突发环境事件应急预案

**图1 吴忠市突发环境事件应急预案体系关系图**

# 2 组织指挥体系与职责

**2.1 吴忠市级突发环境事件应急指挥机构**

吴忠市人民政府设立吴忠市突发环境事件应急指挥部（以下简称“吴忠市环境应急指挥部”），统一领导、组织指挥吴忠市内突发环境事件应对工作。由市委宣传部、网信办、市发展改革委员会、工业和信息化局 、教育局、公安局、民政局、财政局、自然资源局、生态环境局、住房和城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、商务和投资促进局、文化旅游体育广电局、卫生健康委员会、应急管理局、市场监督管理局、武警吴忠支队、吴忠消防救援支队、气象局、国网吴忠供电公司、各县（市、区）级人民政府、各开发区、工（农）业园区管委会等部门和单位组成，根据应对工作需要，增加事发地其他相关部门。

吴忠市人民政府分管领导任总指挥，吴忠市人民政府分管副秘书长和生态环境局局长任副总指挥，吴忠市人民政府分管副秘书长作为总指挥替代人。各成员单位分管领导担任指挥部成员。

吴忠市突发环境事件应急指挥部办公室（简称“吴忠市环境应急指挥部办公室”）是吴忠市环境应急指挥部的日常工作机构，设在吴忠市生态环境局，办公室常设值班电话：0953-2035693、13995035688。办公室主任由吴忠市生态环境局局长担任，办公室副主任由吴忠市生态环境局分管环境应急工作的副局长担任，成员为指挥部成员单位相关负责人。

**2.2 吴忠市突发环境事件应急指挥机构职责**

**2.2.1 吴忠市突发环境事件应急指挥部职责**

1. 在市委、市政府安排部署下，负责领导、组织、协调全市突发环境事件方面的应急管理工作，统一指挥突发环境事件及其次生、衍生灾害的应急处置工作；
2. 负责吴忠市较大突发环境事件应急处置工作的组织领导和指挥协调，根据事件的性质、规模、类别等情况提出突发环境事件应急处置的原则要求；
3. 组织协调事发地政府和吴忠市有关部门、专家和应急队伍参与突发环境事件应急处置；
4. 组织协调事发地政府和吴忠市有关部门提供应对突发环境事件的应急保障、救助支援；
5. 及时研究处理突发环境事件的重大事项，向吴忠市委、政府和自治区生态环境厅报告突发环境事件应急处置工作进展情况，必要时派出工作组赴突发环境事件发生现场指导应急处置工作。

**2.2.2 吴忠市环境应急指挥部办公室职责**

（1）组织实施吴忠市环境应急指挥部的决策和指令；

（2）承担环境应急信息的接收、处理、报送工作；

（3）组织编制突发环境事件信息报告和应急响应总结报告；

（4）制定和修订吴忠市突发环境事件应急预案；

（5）组织突发环境事件的应急培训和演练，管理突发环境事件应急专家库；

（6）统筹协调相关单位及事发地人民政府开展环境应急处置、应急监测、调查处理、损害评估、环境修复等工作，确定环境污染危害范围和程度，协调解决有关跨区域环境污染纠纷。

**2.2.3 吴忠市环境应急指挥部成员单位工作职责**

**市委宣传部：**负责组织、协调突发环境事件的宣传报道工作；依据吴忠市环境应急指挥部授权，向社会发布应急处置情况信息；加强信息管理，及时、准确、客观发布权威信息。

**市委网信办：**责突发环境事件有关网络舆情应对工作。

**市发改委：**负责突发环境事件能源物资应急保障综合协调工作；审批突发环境事件应急设施建设项目；会同生态环境主管部门组织开展环保信用评价工作。

**市教育局：**负责指导学校开展环境应急宣传教育，协助做好突发环境事件后的学校师生转移、临时安置和教学工作。

**市工业和信息化局：**协调应急状态下紧缺物资生产工作；组织医药储备应急调度；配合生态环境主管部门推动工业企业落实环境保护相关制度；负责组织协调各电信运营企业做好应急通信保障工作，确保应急通信指挥畅通。

**市公安局：**负责做好环境污染事件应急处置，组织实施道路管控、人员管控等工作；参与突发环境事件调查处理等工作；组织、协调事发地公安机关执行现场警戒和交通管制等任务，维护现场治安秩序；组织指导依法侦查涉嫌生态环境犯罪案件，依法查处涉嫌环境违法适用行政拘留处罚案件。

**市财政局：**保障突发环境事件日常应急准备、应急演练、应急物资储备、应急响应、应急处置、应急队伍建设和人员培训等经费；并做好经费使用的监督检查工作。

**市民政局：**负责受突发环境事件影响的居民安置和基本生活救助工作，统计报送人员安置信息，负责受突发环境事件影响造成死亡人员的遗体处置，协助灾后恢复重建等善后工作。

**市自然资源局：**参与违法开采矿产资源等造成突发环境事件的应急处置工作；做好因突发环境事件造成自然资源损害的调查监测评价工作，指导自然资源的生态修复工作。

**市生态环境局：**承担吴忠市环境应急指挥部办公室日常工作；制定和修订吴忠市突发环境事件应急预案并按照程序报批；协调一般、较大突发环境事件的调查处理；在吴忠市环境应急指挥部的统一领导下，加强对突发环境事件应急监督管理，指导、协调、督促县（市、区）级人民政府及其相关部门做好突发环境事件应对工作；协调各方环境监测力量参与应急监测，做好大气、水体、土壤等应急监测及数据汇总分析；对突发环境事件进行分析、评价、预测，向吴忠市环境应急指挥部提出应急响应措施建议和应急终止建议；协助公安部门查处突发环境事件中的违法行为；配合开展突发环境事件应急相关的公众宣传、信息公开和舆论引导工作；协调解决有关跨区域环境污染纠纷。

**市住房和城乡建设局：**参与突发城市市政公用设施事件的调查和应急救援工作。

**市交通运输局：**参与交通运输事故引发的突发环境事件的应急处置工作；协调道路交通运输保障工作。

**市水务局：**参与突发水污染事件应急处置工作为突发环境事件应急处置工作提供相关水文资料等；水违法事件的查处，协调和仲裁跨区域水事纠纷，指导水政监察和水行政执法；指导生态环境用水的统筹和保障。

**市农业农村局：**配合生态环境主管部门做好农业生态环境污染事故的调查、处理和评估工作；参与农药、化肥及畜禽养殖等造成的水体污染事件，农业生态环境修复工作；负责对农业环境污染、农业外来物种入侵及农作物病虫害等突发生态破坏事件应急处置工作，指导农业农村生态修复工作。

**市商务和投资促进局：**负责加强对突发污染事件应急状态下生活必需品市场运行和供应情况的监测，协调组织生活必需品的市场供应。

**市卫生健康委员会：**指挥协调事发地开展突发环境事件伤病员救治和卫生防疫工作；调派专家和卫生应急队伍给予指导、支持；开展生活饮用水和食品安全风险监测；会同生态环境主管部门对医疗卫生机构的医疗废物分类收集、运送、贮存、处置工作进行监督管理。

**市应急管理局：**负责因安全事故引发的突发环境事件的生产安全事故方面的调查处理和应急处置救援；依法履行相关危险化学品安全生产监督管理职责；建立各部门应急协调联动机制，召集各部门应急救援力量，会同有关部门调拨应急物资。

**吴忠消防救援支队：**负责有毒有害物质泄露事故的现场控制和洗消工作；配合应急指挥部制定应急救援方案和合理化的意见和建议，按照事发现场的技术要求参与应急处置。

**市市场监督管理局：**维护突发环境事件应急期间市场秩序；保障应急处置中药品安全；禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防止发生集体中毒事件。

**武警吴忠支队：**协同有关部门和救援队伍，参与应急抢险救援工作，配合应急指挥部制定应急救援方案和合理化的意见和建议。

**市文化旅游体育广电局：**根据吴忠市环境应急指挥部授权，利用广播、电视、报刊等传统媒体和广电新媒体平台发布突发环境事件预警及响应信息。

**市气象局：**负责重大灾害性天气的监测、预报、预警工作，及时发布天气预报、预警信息，及时提供重大以上突发环境事件气象信息，拟定气象干预应对措施；配合吴忠市生态环境局加强气象监测和预警工作。

**国网吴忠供电公司：**负责事发地现场及周边地区电力应急保障工作。

**各县（市、区）人民政府、各开发区、工（农）业园区管委会：**成立各县（市、区）、各开发区、工（农）业园区管委会级应急指挥机构，综合协调、指挥本行政区域的突发环境事件应对工作，督导各有关单位按职责划分落实应对措施，做好相关信息的上传下达。

**2.2.4 吴忠市突发环境事件应急指挥部工作组职责**

（1）综合协调组。由生态环境局牵头，市委宣传部、市委网信办、发展改革委、公安局、工业信息化局、住房城乡建设局、商务投资促进局、交通运输局、水务局、民政局、财政局、事发地县（市、区）人民政府及相关部门参加。主要职责：负责协调各部门开展环境应急处置，协调有关方面派出应急队伍，做好应急救援物资紧急生产、储备调拨和紧急配送工作；及时组织调运重要生活必需品，保障群众基本生活和市场供应；负责收集汇总事件进展情况以及社（舆）情等信息，做好上传下达工作并及时向上级报告事件处置进展信息。承办吴忠市现场应急指挥部会议、活动和文电工作，负责吴忠市现场应急指挥部后勤保障工作，完成吴忠市现场应急指挥部交办的其他任务。

（2）污染处置组。由生态环境局牵头，公安局、交通运输局、水务局、应急局、农业农村局、自然资源局、事发地县（市、区）人民政府和相关部门参加。主要职责：组织开展现场调查和应急测绘，收集汇总相关数据并进行技术研判，开展事态分析；迅速组织切断污染源，分析污染途径，明确防止污染物扩散的程序；消除或减轻已经造成的污染；明确现场处置人员须采取的个人防护措施；组织落实相关企业停产、限产措施；组织建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，疏散转移受威胁人员至安全紧急避险场所；协调有关力量参与应急处置。

（3）应急监测组。由生态环境局牵头，住房城乡建设局、水务局、农业农村局、自然资源局、气象局、事发地县（市、区）人民政府和相关部门参加。主要职责：根据突发环境事件的污染物种类、性质以及当地气象、自然、社会环境状况等，明确相应的应急监测方案及监测方法；协调各方环境监测力量参与应急监测，确定污染物扩散范围，明确监测布点和频次，做好大气、水体、土壤等应急监测及数据汇总分析，为吴忠市环境应急指挥部决策提供依据。

（4）应急专家组。由生态环境局抽调相关领域的专家组成。主要职责：参与指导现场应急处置工作，为吴忠市现场应急指挥部提供分析评估、决策咨询和处置意见建议。

（5）医疗救援组。由卫生健康委牵头，生态环境局、市场监管局、事发地县（市、区）人民政府和相关部门参加。主要职责：组织开展伤病员医疗救治、应急心理救援；指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作和卫生防疫工作；提出保护公众健康的措施建议；统计死亡、中毒、受伤人数及住院治疗人数；禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成集体中毒等。

（6）新闻宣传组。由市委宣传部牵头，市委网信办、生态环境局、文化旅游体育广电局、事发地县（市、区）人民政府和相关部门参加。主要职责：组织开展事件进展、应急工作情况等权威信息发布，加强新闻宣传报道；收集分析区内外舆情和社会公众动态，加强媒体、电信和互联网管理，正确引导舆论；通过多种方式，通俗、权威、全面、前瞻地做好相关知识普及；及时澄清不实信息，回应社会关切。

（7）应急保障组。由应急局牵头，发展改革委、工业和信息化局、公安局、财政局、生态环境局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、商务投资促进局、国网吴忠电力有限公司、事发地县（市、区）人民政府和相关部门参加。主要职责：指导做好突发环境事件影响区域有关人员的紧急转移和临时安置工作；调配救援队伍和装备；组织做好环境应急救援物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送工作；及时组织调运重要生活必需品，保障群众基本生活和市场供应；负责应急处置经费保障。

（8）社会稳定组。由公安局牵头，市委网信办、武警吴忠支队、工业和信息化局、发展改革委、生态环境局、市场监管局、商务投资促进局、交通运输局、事发地县（市、区）人民政府和相关部门参加。主要职责：加强突发环境事件现场安全警戒，建立现场警戒区、交通管制区和重点防护区；加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、人民政府及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定；加强对重要生活必需品等商品的市场监测和调控，打击囤积行为。

（9）调查评估组。由生态环境局牵头，公安局、应急局、住房城乡建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、自然资源局、气象局、事发地县（市、区）人民政府和受影响的县（市、区）人民政府及相关部门参加。主要职责：依据《突发环境事件调查处理办法》开展突发环境事件污染损害调查、评估工作；对特别重大、重大环境事件的起因、性质、影响、责任、经验教训和恢复重建等问题进行调查评估；对应急处置过程、有关人员的责任、应急处置工作的经验和存在的问题等情况进行分析。

本预案未规定职责的其他单位必须服从吴忠市突发环境事件应急指挥部的指挥，根据应急响应工作需要，开展相应应对工作。

## 2.3 县（市、区）级突发环境事件应急指挥机构

各县（市、区）级人民政府分别成立突发环境事件应急指挥部，按照各自职责，规范本行政区域内突发环境事件的防控、应对和善后工作。根据需要成立现场应急指挥部，负责指挥、协调现场处置工作，有关情况及时向上级指挥部报告，完成吴忠市突发环境事件应急指挥部下达的其他应急任务。

## 2.4 现场应急指挥部

各级人民政府根据需要成立突发环境事件现场应急指挥部（简称“现场应急指挥部”），负责组织、指挥、协调现场环境应急处置工作。

（1）组织应急指挥部成员单位、专家进行会商，研究分析突发环境事件影响和发展趋势，部署应急处置工作。

（2）根据需要，协调各级、各专业应急力量开展污染处置、应急监测、医疗救治、应急保障、转移安置、新闻宣传、维护社会稳定等应对工作。

（3）统一组织信息报告工作，做好舆论引导。

（4）研究决定各县（市、区）级人民政府有关部门提出的请求事项。

（5）视情况请求自治区人民政府相关部门支援。

（6）配合自治区级突发环境事件应急指挥部或工作组开展应急处置等工作。

（7）组织开展事件调查和损害评估工作。

当上级人民政府工作组在现场时，下级人民政府现场应急指挥部要与其对接并接受业务指导。上级人民政府设立现场应急指挥部的，下级组织指挥机构应纳入其中，并在其统一领导下开展突发环境事件应对工作。参与现场处置的有关单位和人员要服从现场应急指挥部的统一指挥。

# 3 事件分级与事件应对

按照事件严重程度，突发环境事件分为特别重大、重大、较大和一般四个级别。突发环境事件应急响应分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级四个等级，依次对应特别重大、重大、较大、一般突发环境事件。

## 3.1 事件分级

**3.1.1 特别重大突发环境事件**

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

（1）因环境污染直接导致30人以上死亡或100人以上中毒或重伤的；

（2）因环境污染疏散、转移人员5万人以上的；

（3）因环境污染造成直接经济损失1亿元以上的；

（4）因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

（5）因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的。

**3.1.2 重大突发环境事件**

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

（1）因环境污染直接导致10人以上30人以下死亡或50人以上100人以下中毒或重伤的；

（2）因环境污染疏散、转移人员1万人以上5万人以下的；

（3）因环境污染造成直接经济损失2000万元以上1亿元以下的；

（4）因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；

（5）因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

（6）造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

**3.1.3 较大突发环境事件**

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

（1）因环境污染直接导致3人以上10人以下死亡或10人以上50人以下中毒或重伤的；

（2）因环境污染疏散、转移人员5000人以上1万人以下的；

（3）因环境污染造成直接经济损失500万元以上2000万元以下的；

（4）因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；

（5）因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；

（6）造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件。

**3.1.4 一般突发环境事件**

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

（1）因环境污染直接导致3人以下死亡或10人以下中毒或重伤的；

（2）因环境污染疏散、转移人员5000人以下的；

（3）因环境污染造成直接经济损失500万元以下的；

（4）因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；

（5）对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

## 3.2 事件应对

初判发生特别重大和重大突发环境事件，各级人民政府应逐级及时上报由自治区人民政府负责应对。初判发生较大突发环境事件由地级市人民政府负责应对。初判发生一般突发环境事件由县（市、区）级人民政府负责应对。当突发环境事件超出属地人民政府的应对能力时，由上一级人民政府提供支援或者负责应对。

涉及跨行政区域的，由有关行政区域共同的上一级人民政府负责应对，或者由各有关行政区域的上一级人民政府共同负责应对，涉及跨省级行政区域的报请国务院或国务院相关部门应对。

# 4 预防、监测和预警

县级以上人民政府及其生态环境主管部门要完善应对突发环境事件风险预防、监测和预警机制，监督指导企事业单位做好突发环境事件风险防范工作，压实“防”的主体责任，做好突发环境事件的信息获取、监测预警、先期处置等工作。

## 4.1 预防

各级人民政府及其生态环境主管部门督促有关企事业单位落实环境安全主体责任，建立健全环境安全管理制度和风险防范化解机制，提升突发环境事件综合监测、风险早期辨识能力，做好突发环境事件风险识别、评估和防控工作，研究制定环境风险防控措施和管理办法。定期排查环境安全隐患和开展突发环境事件应急演练，及时整改存在的问题，配备相应的物资、装备等。

企事业单位和其他生产经营者应当落实环境安全主体责任，定期排查环境安全隐患和环境风险评估，健全风险防控措施，按照有关规定及时修订突发环境事件应急预案并备案。当出现可能导致突发环境事件的情况时，要立即报告当地生态环境主管部门。

## 4.2 监测

县级以上人民政府及其生态环境主管部门要建立健全突发环境事件应急监测制度，建立健全突发环境事件监测体系，整合监测信息资源，建立监测预警信息平台，完善信息资源获取和共享机制。配备专、兼职人员，对可能发生的突发环境事件进行监测，对风险信息加强收集、分析和研判。

**4.3 预警**

各级突发环境事件应急指挥部办公室，对可能发生和可以预测的突发环境事件，根据预测事件大小、紧急程度和可能造成的危害程度进行预警。预警分为4级，分别对应四个事件等级，由高到低依次采用红色、橙色、黄色、蓝色标识。根据事态发展情况和采取措施后的效果，预警可以升级、降级或解除。

进入预警状态后，各级突发环境事件应急指挥部应当采取以下措施：

组织有关部门、机构、专业技术人员和专家，及时对预警信息进行分析研判，预估发生突发环境事件的可能性大小、影响范围、危害程度和事件级别，根据事件的涉及范围、严重程度和事件等级，立即启动相应级别的突发环境事件应急预案。

发布预警信息。红色和橙色预警由自治区人民政府（自治区环境应急指挥部）发布；黄色和蓝色预警由事件发生地地级市人民政府或委托事发地县级人民政府发布。预警信息包括突发环境事件级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、应采取的防护措施等。预警信息及时通过电视、广播、报纸、互联网、手机短信等方式向本行政区域公众发布。发布可能引起公众恐慌、影响社会稳定的预警信息，需经自治区人民政府批准。

转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并进行妥善安置。

指挥各应急处置队伍进入应急状态；对可能导致突发环境事件发生的相关企事业单位和其他生产经营者加强环境监管；突发环境事件监测部门立即开展应急监测，随时掌握并报告事态进展情况。

（5）迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、需采取的必要健康防护措施。针对突发环境事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制使用有关场所，终止可能导致危害扩大的行为和活动。

（6）调集突发环境事件应急所需物资和设备，做好应急保障工作。

# 5 应急响应

## 5.1 信息报告

**5.1.1 信息报告与通报**

突发环境事件发生后，涉事企事业单位或其他生产经营者要立即向事发地生态环境主管部门和相关部门报告，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。因生产安全事故、交通运输事故等导致突发环境事件的，应急管理、交通运输、公安等有关部门应当及时通报同级生态环境主管部门。

事发地生态环境主管部门接到突发环境事件信息报告或监测到相关信息后，应当立即进行核实，对突发环境事件的性质和类别作出初步认定，立即向同级人民政府及上级生态环境主管部门报送突发环境事件信息，同时通报可能受影响的地区和部门。根据事态进展，及时续报有关情况，不得迟报、谎报、瞒报和漏报。突发环境事件已经或者可能涉及相邻行政区域的，事发地人民政府或其生态环境主管部门应当及时通报相邻行政区域同级人民政府或生态环境主管部门，各级人民政府及生态环境主管部门应当按照有关规定逐

级上报，必要时可越级上报。各级生态环境主管部门接到已经发生或者可能发生跨省、地级市、宁东基地管委会及县（区）级行政区域突发环境事件信息时，要及时通报相关省、地级市、宁东基地管委会及县（区）级生态环境主管部门。

**5.1.2 信息报告时限和程序**

对初步认定为一般（IV级）或者较大（III级）突发环境事件的，事件发生地县级生态环境部门应当在核实后1小时内向本级人民政府和市级生态环境部门报告。市级生态环境部门接到报告后，应当进行核实并在1小时内报告市人民政府和自治区生态环境厅。

对初步认定为重大（II级）或者特别重大（I级）突发环境事件的，事件发生地县级生态环境部门应当在核实后1小时内向本级人民政府和市级生态环境部门报告，同时上报自治区生态环境厅。市级生态环境部门接到报告后，应当进行核实并在1小时内报告市人民政府和自治区生态环境厅。

突发环境事件处置过程中事件级别发生变化的，应当按照变化后的级别报告信息。

发生下列一时无法判明等级的突发环境事件，事件发生地县级生态环境部门应当按照重大（II级）或者特别重大（I级）突发环境事件的报告程序上报：

（一）对饮用水水源保护区造成或者可能造成影响的；

（二）涉及居民聚居区、学校、医院等敏感区域和敏感人群的；

（三）涉及重金属或者类金属污染的；

（四）有可能产生跨省影响的；

（五）因环境污染引发群体性事件，或者社会影响较大的；

（六）地方生态环境部门认为有必要报告的其他突发环境事件。

接到已经发生或者可能发生跨市级行政区域突发环境事件信息时，市级生态环境部门要及时通报相关市和县（市、区）生态环境部门，同时上报市人民政府和自治区生态环境厅。

对以下突发环境事件信息，市生态环境局应当立即向市人民政府和自治区生态环境厅报告：

（1）初判为特别重大或重大突发环境事件；

（2）可能或已引发大规模群体性事件的突发环境事件；

（3）可能造成国际影响的境内突发环境事件；

（4）跨界区域因素导致或可能导致我市突发环境事件；

（5）市人民政府和生态环境局认为有必要报告的其他突发环境事件。

突发环境事件已经或者可能涉及相邻行政区域的，事发地人民政府或生态环境部门应当及时通报相邻区域同级人民政府或生态环境部门。市人民政府及其生态环境部门应按照规定逐级上报，必要时可越级上报。

**5.1.3 报告内容与方式**

突发环境事件的报告分为初报、续报和处理结果报告。突发环境事件信息报告应当采用书面报告，情况紧急时，初报可通过电话报告，但应当及时补充书面报告，书面报告中应当载明突发环境事件报告单位、报告签发人、联系人及联系方式等内容。

初报在发现或者得知突发环境事件后首次上报；续报在查清有关基本情况、事件发展情况后随时上报；处理结果报告在突发环境事件处理完毕后上报。

（1）初报应当报告突发环境事件的发生时间、地点、信息来源、事件起因和性质、基本过程、主要污染物和数量、监测数据、人员受害情况、饮用水水源地等环境敏感点受影响情况、事件发展趋势、处置情况、拟采取的措施以及下一步工作建议等初步情况，并提供事发地地理位置图、应急处置现场图片和相关影像资料以及可能受到突发环境事件影响的环境敏感点的分布示意图。

（2）续报应当在初报的基础上，报告有关处置进展情况。

（3）处理结果报告应当在初报和续报的基础上，报告处理突发环境事件的措施、过程和结果，突发环境事件潜在或者间接危害以及损失、社会影响、处理后的遗留问题、责任追究等详细情况。

## 5.2 先期处置

突发环境事件发生后，涉事企事业单位为第一处置责任主体单位，应立即启动本单位突发环境事件应急预案，指挥本单位开展应急处置，营救受害人员，做好现场人员疏散和公共秩序维护；第一时间向当地人民政府和生态环境主管部门报告。

事发地人民政府接到信息报告后，要立即派出有关部门及应急救援队伍赶赴现场，根据需要成立现场应急指挥部，组织开展先期应急处置工作。

## 5.3 响应启动

按照突发环境事件的可控性、严重程度和影响范围，应急响应分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级四级，依次分别对应特别重大、重大、较大、一般级别的突发环境事件。

应急响应启动后，可视事态发展及其情况变化对响应级别及时进行相应调整，避免响应不足或响应过度造成损失。事件有扩大趋势或已扩大，需启动高级别应急响应时，应按照信息报告时限和程序及时报告上一级应急救援指挥机构。

**5.3.1 I级响应**

发生特别重大突发环境事件，由市人民政府或市突发环境事件应急指挥部向自治区人民政府或自治区突发环境事件应急指挥部报告事件信息，由自治区人民政府宣布启动Ⅰ级响应，并向各有关单位发布启动应急响应程序命令。由市、县（区）人民政府配合自治区人民政府及自治区突发环境事件应急指挥部各工作组开展应急处置工作。视情况，自治区人民政府可提请国务院或有关部委支援或委派工作组来宁指导应急处置工作。

**5.3.2 Ⅱ级响应**

发生重大突发环境事件，由市人民政府或市突发环境事件应急指挥部向自治区人民政府或自治区突发环境事件应急指挥部报告事件信息，由自治区人民政府宣布启动Ⅱ级响应，并向各有关单位发布启动应急响应程序命令。由市、县（区）人民政府配合自治区人民政府及自治区突发环境事件应急指挥部各工作组开展应急处置工作。

**5.3.3 Ⅲ级响应**

发生较大及以上突发环境事件时，市人民政府或其突发环境事件应急指挥部组织各成员单位和专家进行分析研判，对事件及其发展趋势进行综合评估后，由市人民政府或市突发环境事件应急指挥部决定启动Ⅲ级应急响应，并向各有关单位发布启动相应应急程序的命令。必要时，请自治区突发环境事件应急指挥部派出工作组赶赴事件现场，指导事发地人民政府开展相关应急处置工作。

**5.3.4 Ⅳ级响应**

发生一般突发环境事件时，事发地县（市、区）人民政府或突发环境事件应急指挥机构组织各成员单位和专家进行分析研判，对事件影响及其发展趋势进行综合评估后，由县（市、区）应急指挥机构决定启动Ⅳ级应急响应，并向各有关单位发布启动相关应急程序的命令。必要时，市级突发环境事件应急指挥机构委派工作组赶赴事件现场，指导各县（市、区）开展相关应急处置工作。

## 5.4 响应措施

**5.4.1 市突发环境事件应急指挥部紧急处置措施**

初判发生较大突发环境事件或事件情况特殊时，市突发环境事件应急指挥部立即派出工作组赴现场指导督促属地开展应急处置、应急监测、原因调查等工作，并根据需要协调有关方面提供人力、物力、技术等支持。

主要开展以下应对工作：

（1）组织指挥部成员单位、专家组进行会商，研究分析事态，部署应急处置工作；

（2）根据需要赴事发现场或派出相关工作组赴事发现场协调开展应对工作；

（3）研究决定地方人民政府和有关部门提出的请求事项；

（4）统一组织信息发布和舆论引导；

（5）视情况向相邻市通报，必要时与相邻市同级人民政府或生态环境部门先期电话口头通报，后以传真方式进行书面通报；

（6）组织开展事件调查。

初判一般突发环境事件时，当需要市突发环境事件应急指挥部协调处置时，主要开展以下应对工作：

（1）了解事件情况、影响、应急处置进展及当地需求等；

（2）指导地方制定应急处置方案；

（3）根据地方请求，组织协调相关应急队伍、物资、装备等，为应急处置提供支援和技术支持；

（4）对跨市级行政区域突发环境事件应对工作进行协调；

（5）指导开展事件原因调查及损害评估工作。

**5.4.2 市突发环境事件应急指挥部办公室紧急处置措施**

初判发生较大突发环境事件或事件情况特殊时，市突发环境事件应急指挥部办公室，按照市人民政府、市突发环境事件应急指挥部的应急处置工作部署，承担市人民政府、市突发环境事件应急指挥部交办的应急处置工作。

（1）负责通知指挥部成员单位、专家组到指定地点或事发地，进行会商。

（2）根据需要通知相关工作组赴事发现场协调开展应对工作；

（3）协调组织成员单位排查、治理和监控突发环境事件；

（4）总结评估应急管理工作和突发事件处置工作。

初判发生一般突发环境事件时，当需要市突发环境事件应急指挥部协调处置时，市突发环境事件应急指挥部办公室按照指挥部的应急处置工作部署，承担其交办的应急处置工作。

**5.4.3 各工作组紧急处置措施**

突发环境事件发生后，各有关地方、部门和单位根据工作需要，组织采取以下措施。

**（1）现场污染处置**

涉事企事业单位或其他生产经营者应立即切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好污染物质的收集、清理和安全处置工作。当涉事企事业单位或其他生产经营者不明时，由事发地生态环境主管部门组织对污染来源开展调查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。

事发地人民政府应组织制订综合治污方案，采用监测和模拟等手段追踪污染气体扩散途径和范围；采取拦截、导流、疏浚等形式防止水体污染扩大；采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、调水稀释、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工程等方法处置污染物。必要时，要求其他排污单位停产、限产、限排，减轻环境污染负荷。

**（2）转移安置人员**

根据突发环境事件影响及事发地的气象、地理环境、人员密集度等，建立现场警戒区、交通管制区域和重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，有组织、有秩序地及时疏散转移受威胁人员和可能受影响的地区居民，妥善做好转移人员安置工作，确保人员生命安全。

**（3）医疗救援**

迅速组织事发地医疗资源和力量，对伤病员进行现场处置，并根据伤病情况及时转运到具备救治条件的医疗机构进行治疗。指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作，提出保护公众健康的措施建议。视情增派医疗卫生专家和卫生应急队伍、调配急需医药物资，支持事发地医学救援工作，做好受影响人员的心理援助。

**（4）应急监测**

加强大气、水体、土壤等应急监测工作，根据突发环境事件的污染物种类、性质以及当地自然、社会环境状况等，明确相应的应急监测方案及监测方法，确定监测的布点和频次，调配应急监测设备、车辆，及时准确监测，为突发环境事件应急决策提供依据。

**（5）市场监管和调控**

协调有关部门密切关注受事件影响地区市场供应情况及公众反应，加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控。禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成的集体中毒等。

**（6）维护社会稳定**

协调有关部门加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢救灾物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、人民政府及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

**（7）信息发布和舆论引导**

通过政府授权发布新闻稿、接受记者采访、举行新闻发布会、组织专家解读等方式，借助电视、广播、报纸、互联网等多种途径，主动、及时、准确、客观向社会发布突发环境事件和应对工作信息，回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论。信息发布内容包括事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

**5.5 响应终止**

当污染物已降至规定限值以内、所造成的危害基本消除时，应对突发环境事件工作基本结束、转移和安置工作基本完成、次生灾害的后果基本消除，以及交通、电力、通讯和供水等基本正常、群众生活秩序基本恢复后，按照“应急响应启动与响应终止主体相一致”的原则，由启动响应的应急指挥机构或人民政府终止应急响应。

# 6 后期处理

## 6.1 损害评估

突发环境事件应急响应终止后，要及时组织开展污染损害评估，并将评估结果向社会公布。评估结论作为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复重建的依据。

## 6.2 事件调查

突发环境事件发生后，根据有关规定，由事发地人民政府负责组织负有主要监管职责的部门牵头会同相关部门，组织开展事件调查，查明事件原因和性质，提出整改防范措施和处理建议。

## 6.3 善后处置

突发环境事件应急处置工作结束后，事发地人民政府及有关单位根据各自职责，开展善后处置工作。包括人员安置、抚恤补偿、保险理赔、征用补偿、救援物资供应、环境污染消除、污染源监控和治理等措施，防止事件造成次生、衍生危害，尽快恢复正常秩序，确保社会稳定。

## 6.4 总结评估

（1）突发环境事件善后处置工作结束后，事发地人民政府要总结经验教训，提出改进工作的建议，形成处置突发环境事件专项工作报告，报市突发环境事件应急指挥部办公室。

（2）市突发环境事件应急指挥部办公室要根据事发地人民政府提交的处置突发环境事件专项工作报告，组织分析、研究，提出改进应对工作的意见，形成工作专报报市人民政府，并抄送事发地人民政府和各成员单位。

# 7 应急保障

## 7.1 队伍保障

加强应急监测、应急救援及其他相关方面应急队伍建设；对应急监测、救援队伍进行定期、不定期培训与考核，动态管理人员和设施、设备；适时调整人员数量及专业结构，及时更新相关设施、设备，确保随时处于良好的应急备战状态等。

市级及各县（市、区）环境应急监测队伍，公安、消防救援、武警及大型骨干企业应急救援队伍及其他相关方面应急救援队伍等力量，要积极参加突发环境事件应急监测、应急处置与救援、调查处理等工作任务。发挥市环境应急专家组作用，为较大或一般突发环境事件应急处置方案制订、污染损害评估和调查处理工作提供决策建议。各县（市、区）人民政府要强化环境应急救援队伍能力建设，加强环境应急专家队伍管理，提高突发环境事件快速响应及应急处置能力。

## 7.2 经费保障

强化落实突发环境事件应对工作所需经费保障制度，保证应对处置需要。突发环境事件应急处置所需经费首先由事件责任单位承担。县级以上人民政府按照地方事权和财政支出责任及属地管理原则对突发环境事件应急处置工作提供资金保障。

## 7.3 物资保障

建立健全应急救援设施、设备、救治药品和医疗器械等储备制度，储备必要的应急物资和装备。

市突发环境事件应急指挥部各有关部门按照职责分工，组织做好环境应急救援物资紧急生产、储备调拨和紧急配送工作，保障支援突发环境事件应急处置和环境恢复治理工作的需要。市级及县（市、区）级人民政府及其有关部门要加强应急物资储备，鼓励支持社会化应急物资储备，保障应急物资、生活必需品的生产和供给。生态环境部门要加强对当地环境应急物资储备信息的动态管理。

## 7.4 通信保障

建立应急指挥通信联络系统，工业和信息化局要及时组织各基础电信运营企业，保障突发环境事件处置过程中的通信畅通，必要时，在现场开通应急通讯设施。

## 7.5 交通与运输保障

交通运输管理部门要健全公路、铁路、航空紧急运输保障体系，保障应急响应所需人员、物资、装备、器材等的运输。公安部门要加强应急交通管制，保障运送伤病员、应急救援人员、物资、装备、器材车辆的优先通行。

## 7.6 治安保障

公安部门要对突发环境事件应急处置中的重要目标和危险区域实施治安、警戒和交通道路管制。

## 7.7 医疗卫生保障

市级及县（市、区）卫生健康部门要按照有关应急预案要求，做好突发环境事件卫生应急各项保障工作，加强有毒、辐射等应急医疗队伍和救治基地建设。

## 7.8 应急宣传、培训和演练

各级人民政府及生态环境主管部门应加强环境应急管理宣传和教育培训工作，完善突发环境事件应急管理培训制度，将环境应急管理纳入干部教育培训体系。加强公益宣传，定期组织新闻媒体开展突发环境事件预防与应急、自救与互救知识的公益宣传。企事业单位应当定期开展环境应急管理法律法规、规章制度以及环境应急知识等方面的学习培训。

市人民政府、县（市、区）人民政府、太阳山开发区管委会及其有关部门每年至少开展一次模拟真实场景的突发环境事件应急演练，磨合机制、锻炼队伍。特别是对涉及领域多、需多方配合的应急预案应开展综合性演练。

# 8 预案管理与更新

（1）本预案由吴忠市生态环境局制定，报吴忠市人民政府批准后实施，由吴忠市人民政府办公室印发。

（2）吴忠市生态环境局根据预案演练时发现的问题、机构变化等情况，适时组织修订完善本预案。县（市、区）人民政府及其有关单位按照本预案规定履行职责，制定并完善本级行政区域突发环境事件应急预案，报吴忠市环境应急指挥部办公室备案。企事业单位按照《突发环境事件应急管理办法》有关规定履行职责，并制定完善的突发环境事件应急预案，报吴忠市生态环境局备案。

# 9 责任追究

根据有关规定，将突发环境事件应对处置工作纳入生态环境保护党政同责目标考核和人民政府及其有关部门绩效考核。对迟报、谎报、瞒报和漏报突发环境事件重要情况，应急处置不力，或者环境应急管理工作中有其他失职、渎职行为的，依法依规追究责任。

# 10 附则

## 10.1 预案解释

本预案由吴忠市生态环境局负责解释。

## 10.2 以上、以下含义

本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

## 10.3 预案实施

本预案自印发之日起实施。2019年5月31日印发的《吴忠市突发环境事件应急预案》（吴政办发〔2019〕26号）同

时废止。

# 11 附件

1.突发环境事件信息报送模板（初报）

2.突发环境事件信息报送模板（续报）

3.突发环境事件信息报送模板（终报）

附件1：

突发环境事件信息报送模板（初报）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 突发环境事件信息标题 | (信息标题要素为：时间+地点+事件+N死N伤） | | |
| 事件类型 |  | 事件等级 | （一般、较大、重大、特大） |
| 发生时间 | （精确到分钟） | 属地接到事件报告时间 | （精确到分钟） |
| 事发地点 | （事故发生详细地点） | | |
| 现场联络员 | （姓名） | 联系电话 | （手机号） |
| 事故简要  情况 | （初报要素应包括：突发环境事件发生的时间、地点、信息来源、基本情况、人员伤亡、敏感区域、环境污染情况等。情况紧急时可通过电话进行初报，电话报告后须补充书面报告。） | | |
| 主送人员 | （请填写报送单位对应的值班员） | 报送时间 | （精确到分钟） |

附件2：

突发环境事件信息报送模板（续报）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 突发环境事件信息标题 | (信息标题要素为：时间+地点+事件+N死N伤） | | |
| 事件类型 |  | 事件等级 | （一般、较大、重大、特大） |
| 发生时间 | （精确到分钟） | 属地接到事件报告时间 | （精确到分钟） |
| 事发地点 | （事故发生详细地点） | | |
| 现场联络员 | （姓名） | 联系电话 | （手机号） |
| 事故详细内容 | （续报信息内容主要包括：应在初报的基础上，报告事件起因和性质、基本过程、人员伤亡、主要污染物和数量、环境监测数据、饮用水水源地等敏感点受影响情况、事件发展趋势、现场处置措施和处置进展情况、以及下一步工作建议等内容，并提供可能受影响的环境敏感点的分布示意图和环境应急监测报告，未能提供环境应急监测报告的应说明情况，续报视现场处置情况可多次进行。） | | |
| 主送人员 | （请填写报送单位对应的值班员） | 报送时间 | （精确到分钟） |

附件3：

突发环境事件信息报送模板（终报）

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 突发环境事件信息标题 | (信息标题要素为：时间+地点+事件+N死N伤） | | |
| 事件类型 |  | 事件等级 | （一般、较大、重大、特大） |
| 发生时间 | （精确到分钟） | 属地接到事件报告时间 | （精确到分钟） |
| 事发地点 | （事故发生详细地点） | | |
| 现场联络员 | （姓名） | 联系电话 | （手机号） |
| 事故分析和总结评估 | （终报的信息主要包括：应在初报和续报的基础上，报告突发环境事件处置措施、过程和结果，以及社会影响、遗留问题、责任追究、生态恢复、舆情应对等方面的详细情况，涉及危险废物及化学品处置的，应同时附送现场处置方案及处置结果。现场应急工作结束后，第一时间编制并报送。） | | |
| 主送人员 | （请填写报送单位对应的值班员） | 报送时间 | （精确到分钟） |